



El proceso de conceptualizar y formular un NAMA

Mauricio Zaballa Romero
Taller de la RIOCC - REGATTA
22 al 24 de Julio
Montevideo, Uruguay



Module 3

Forside > [NAMAcademy E-Learning Programme](#)

SHARE

NAMAcademy E-Learning Programme

Welcome to the NAMAcademy E-Learning Course!

The Intergovernmental Panel on Climate Change (the IPCC) published its fourth Assessment Report on Climate Change in 2007. The report stated that global emissions must be reduced by at least 50% below 1990 levels by 2050, followed by additional global emission reductions towards a zero carbon economy by the end of the century, to possibly keep the average temperature increase below 2°C.

The fourth assessment report concluded that developing countries in all regions would also need to achieve substantial deviation from their GHG emission baseline to be able to stabilize atmospheric greenhouse gas concentrations and stay below the 2°C temperature increase.

During COP 13 in 2007 in Bali, Indonesia, the parties to the UNFCCC agreed upon a road map and an action plan. The Bali Action Plan invited developing countries to implement «Nationally appropriate mitigation actions...in the context of sustainable development, supported and enabled by technology, financing and capacity-building, in a measurable, reportable and verifiable manner;...».

The identification of NAMA is an opportunity for developing countries to explore and exploit the possibilities for achieving such substantial deviations from their baseline or business as usual scenario for greenhouse gas emissions, and transforming their development towards low emission pathways.

El curso e-learning de NAMAs

Course Structure

Module 1

NAMA Basics

Chapter 1: Background and Rationale for NAMAs
Chapter 2: NAMA Terminology and Diversity
Chapter 3: Roles & Phases of NAMA development

Module 2

NAMA Concept

Chapter 4: NAMA Documentation
Chapter 5: Main Enabling Conditions for NAMAs
Chapter 6: The UNFCCC NAMA Registry

Module 3

NAMA Design

Chapter 7: NAMA Identification
Chapter 8: NAMA Prioritisation
Chapter 9: Conducting a Barrier Analysis
Chapter 10: Measuring, Reporting
and Verification

Module 4

Module 4 - Learning from Existing NAMA experiences

Chapter 11: NAMA on Renewable Energy
Chapter 12: NAMA on Energy Efficiency
Chapter 13: NAMA on Transport
Chapter 14: NAMA on Waste

NAMA e-learning course

<http://www.namacademy.org/NAMAcademy-E-Learning-Programme>

El curso se encuentra online y es de acceso público a todos los interesados en entender, formular y desarrollar NAMAs. Es parte integral del NAMAcademy que ofrece UNEP DTU Partnership (anteriormente Centro PNUMA Risoe)

Access modules on the NAMAcademy website

NAMAcADEMY

WHO WE ARE OUR COURSES THE CURRICULUM PUBLICATIONS NAMA TOOLS

Module 1

Module 1

On this page, you can access the Chapters from Module 1.

Click on the screen thumbnail to get started. Please wait patiently for the lectures to load.

Introduction



Chapter 1: Background



Chapter 2: NAMA Terminology and Diversity



Chapter 3: Roles and Phases of NAMA Development

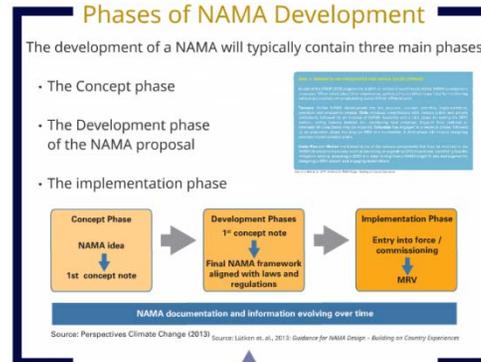


Access and overview of chapters

Module 1: Introduction to NAMAs
Chapter 1 - The background for NAMA



Course content with voiceover



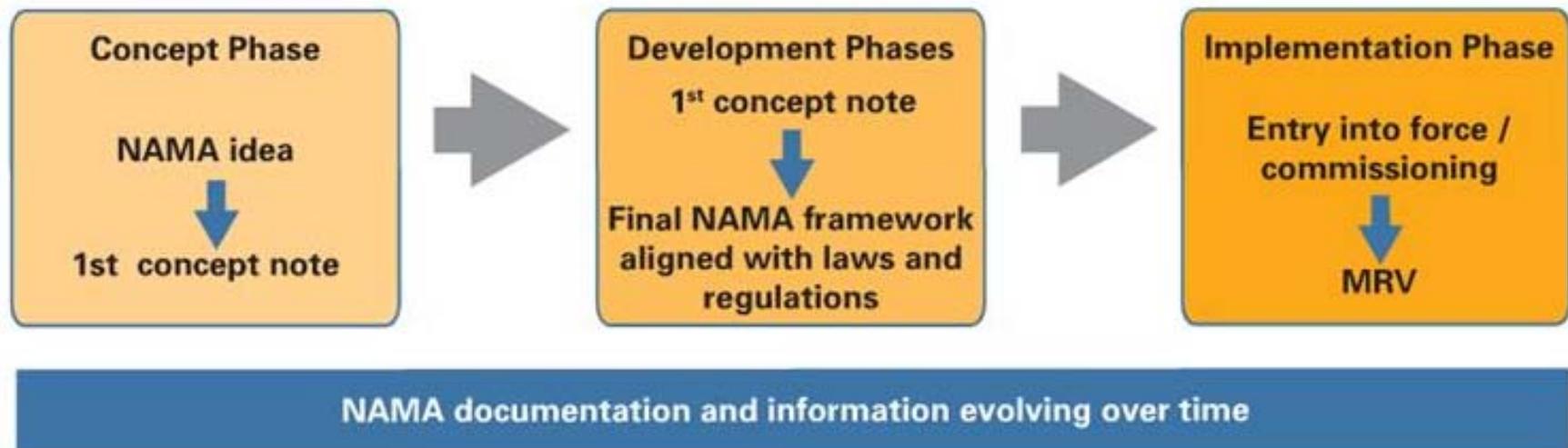
Complementary Reading Material and tests



Fases del desarrollo de un NAMA

El desarrollo de un NAMA requiere de tres fases principales:

- La fase de desarrollo del concepto
- El desarrollo de la propuesta de NAMA
- La fase de implementación del NAMA



Source: Perspectives Climate Change (2013) Source: Lütken et. al., 2013: *Guidance for NAMA Design – Building on Country Experiences*



La documentación a lo largo de las fases de desarrollo del NAMA

- La documentación deberá ser correctamente realizada y normalmente se incrementa en las fases de desarrollo del NAMA y de implementación.
- La documentación en la fase de desarrollo del concepto de NAMA puede servir para atraer recursos financieros para la elaboración del NAMA.
- Los países anfitriones deberían compartir el avance de sus NAMAs a través del Registro de la CMNUCC, subiendo sus documentos actualizados al Registro.
- Para pasar del concepto a la implementación será necesario contar con un documento de NAMA que tiene un plan de trabajo sólido y que ha incorporado los comentarios de los stakeholders y asegurado su participación.
- Esto facilitará que el NAMA sea más atractivo para los inversionistas, facilitando las tareas de búsqueda de financiamiento para la implementación.

BOX 7: INSIGHTS ON PROCESSES FOR NAMA DEVELOPMENT

As part of the UNDP LECB programme in 2011, a number of countries launched NAMA development processes. When asked about their experiences, participating countries responded by mentioning various approaches and emphasising some of their different parts.

Tanzania divides NAMA development into the proposal, concept, planning, implementation, operation and evaluation phases. **Chile** conducts consultations with various public and private institutions, followed by an analysis of NAMA feasibility and a pilot phase for testing the MRV system, culling lessons learned and developing best practices. Support from national or international consultants may be required. **Colombia** has engaged in a research phase, followed by an evaluation phase focusing on MRV and co-benefits. A third phase will involve designing concrete implementation plans.

Costa Rica and **Mexico** mentioned some of the various components that may be involved in the NAMA development process, such as launching or upgrading GHG inventories, identifying feasible mitigation actions, analysing a LEDS and determining how a NAMA might fit into and augment it, designing a MRV system and engaging stakeholders.



La fase de desarrollo del Concepto

- La fase de desarrollo del concepto de NAMA puede ser entendida como de evaluación de prefactibilidad.
- Esta fase permite plasmar la idea inicial y poder expresarla en un "paper" conceptual.



Identificación de las NAMAs

Los países identifican un "set" potencial de acciones apropiadas de Mitigación y que las mismas sean coherentes con las prioridades de desarrollo sostenible del país.

La documentación podría ser:

- Estrategias de Desarrollo nacionales, tal como las estrategias de desarrollo sostenible, las de reducción de pobreza, las de CC.
- Comunicaciones Nacionales a la CMNUCC, en especial los inventarios de GEI, las evaluaciones de Mitigación.
- Estrategias de Cambio Climático o políticas (Policy paper)
- Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono
- Políticas sectoriales
- Políticas Nacionales de inversión
- Propuestas previas de NAMAs presentados a la cooperación internacional
- Evaluación de Necesidades de Tecnologías (TNAs) o Planes de Acción de Tecnologías (TAPs)
- MDL Programáticos y proyectos MDL



Identificación de las NAMAs

Otros documentos relevantes que puedan ser útiles como:

- Estudios específicos sobre potenciales de reducción de emisiones de GEI elaborados por las agencias multilaterales
- La base de datos del GEF
- Base de datos sobre NAMAs

El análisis de la información existente ayuda para el proceso de identificación de NAMAs, y a generar una lista potencial de NAMAs. Esta lista puede ser transformada en notas conceptuales de los NAMAs.



El proceso de priorización de NAMAs

Si el NAMA es el resultado del proceso de priorización, una parte importante del proceso de documentación del NAMA será

El marco potencial en el que se desarrolla la NAMA

- El proceso de priorización seguido y sus criterios
- Demostrar que se asegura el involucramiento de los "stakeholders" y que sus insumos han sido integrados en el NAMA
- El proceso de selección final de los NAMAs

La NAMA resultante debe ser presentada como nota de concepto de NAMA, la cual deberá contener:

- Descripción relevante de los elementos más importantes del NAMA priorizado
- Las notas de concepto de NAMA pueden servir como punto de partida para atraer apoyo para la preparación del NAMA.

De EDBC a NAMAs





El proceso de priorización de las NAMAs

Los países que hospedan las NAMAs pueden embarcarse en un proceso estructurado, tipo estrategia, para el desarrollo de sus NAMAs y diseñar opciones diferenciadas para cada uno de sus sectores económicos. No obstante, los países van a requerir seguir un proceso de priorización entre sus diferentes opciones de NAMAs, asumiendo que no todas sus acciones de mitigación pueden ser implementadas al mismo tiempo.

Otros países quizás quieran desarrollar un sólo NAMA a la vez, lo cual demandará quizás un proceso más simple de priorización. No obstante, esta modalidad demanda evaluar adecuadamente las diferentes modalidades de implementación.



La priorización de las NAMAs

- Considerar temas de presupuesto y mecanismos de redirigir financiamientos u obtener nuevo financiamiento.
- Identificar potenciales "stakeholders", incluyendo del sector financiero, y mecanismos de involucrarlos.
- Establecer los escenarios de Línea Base y de Mitigación.
- Describir los beneficios primarios del NAMA y los co-beneficios.
- Esbozar (outline) un sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)

Los estudios de factibilidad para algunos NAMAs serán desarrollados en esta fase.

Las actividades piloto pueden ser establecidas y servirán para informar sobre el proceso de desarrollo del NAMA.



La priorización de las NAMAs

La lista potencial de NAMAs identificadas deberá ser sometida a un proceso de revisión para priorizar y elegir las más adecuadas acorde a las prioridades y necesidades del país en el que los NAMAs serán desarrolladas.

El proceso de priorización abarca la evolución del NAMA desde su conceptualización hasta el desarrollo de un exhaustivo desarrollo de un "paper" conceptual.

En esta fase los desarrolladores del NAMA deberán:

- Visualizar las modalidades de implementación
- Describir las posibles medidas o instrumentos políticos requeridos para que la reducción de emisiones acontezcan.
- Realizar estimaciones iniciales de costos.



El desarrollo de la propuesta de NAMA

Las NAMAs normalmente requieren de apoyo y de participación de múltiples agencias del sector público, del sector privado como otros stakeholders.

Una propuesta detallada de NAMA debe ser elaborada con todos los "stakeholders" involucrados o afectados y deben ser definidos:

- Roles esperados
- Responsabilidades
- Intereses

Hay que asegurarse de contar con el respaldo, el compromiso de los "stakeholders"

La propuesta debe identificar claramente quien será el responsable de la implementación del NAMA. Normalmente es un Ministerio o una entidad reguladora que depende de un Ministerio.

Una propuesta detallada de NAMA también debería:

- Cuantificar los requerimientos de recursos y capacidades y definir los tiempos
- Valorar la viabilidad económica, técnica y política de las diferentes modalidades de implementación para el NAMA
- Identificar los riesgos y los medios para superar los mismos.



Fase de Desarrollo de la propuesta del NAMA

La propuesta de concepto debe ser trasladada a la práctica.

Esta fase incluye aprobaciones gubernamentales y generación de marcos legales. No obstante, el desarrollo de capacidades y de apoyo técnico también serán requeridas.

Los pasos específicos en el desarrollo de esta fase son:

- Cálculo de las emisiones de GEI y las proyecciones de los escenarios de Línea Base y de Mitigación.
- Herramientas de evaluación de beneficios al desarrollo sostenible y al cambio climático.
- Formalizar los mecanismos de MRV
- Asegurar el compromiso de los stakeholders relevantes y financieros
- Definir las responsabilidades de los actores involucrados
- Establecimiento de los marcos legales e institucionales
- Recopilación de la documentación necesaria

El concepto propuesto por el NAMA debe ser analizado bajo las realidades políticas, económicas, sociales y de capacidades técnicas existentes en el país. Esto permitirá evaluar el nivel de "readiness" que requerirá el NAMA.

Esta valoración puede ser realizada conduciendo un análisis de barreras sobre los diferentes aspectos que incumben en la formulación del NAMA, como ser los marcos legales, aspectos financieros

Desarrollo de la propuesta de NAMA

- Hay que estar consciente de que el desarrollo de una propuesta de NAMA es un proceso interactivo
- Requiere de un desarrollo paralelo en diferentes frentes antes de poder alcanzar la propuesta final
- La generación, la recopilación de la información y la documentación de la misma es un proceso incremental.
- Cada interacción demanda reasegurar el compromiso de los "stakeholders". De tal forma que la propuesta siga recibiendo el apoyo correspondiente a medida que la misma va cambiando de forma y de carácter.

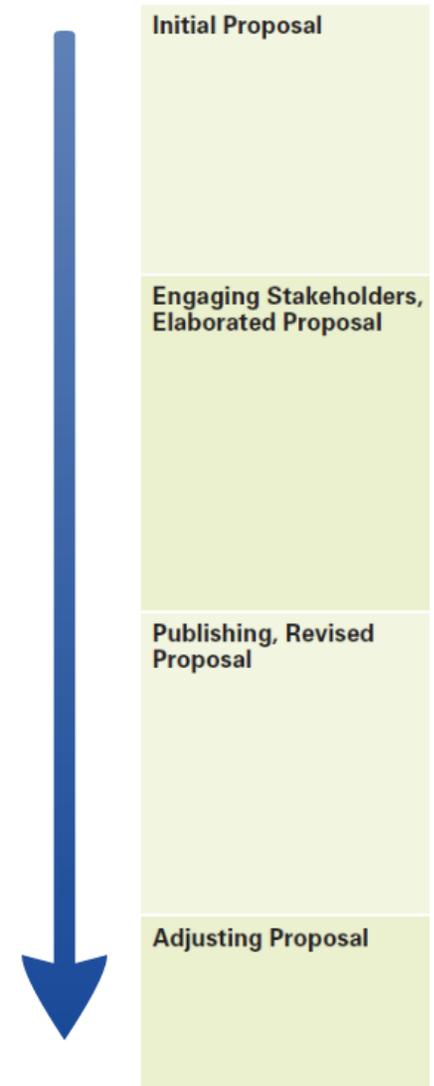


Table 5: Documentation strategy for NAMA proposals

<p>Initial Proposal</p>	<p>To develop a structured NAMA proposal with as much detail as possible, developers must document descriptions of:</p> <ol style="list-style-type: none"> the policy/project/activity in concrete terms the substantial co-benefits already-existing policies and actions with similar goals the national contribution, financial and other the MRV system or the preparedness to develop it the amount of emissions reduction foreseen, as specifically as possible
<p>Engaging Stakeholders, Elaborated Proposal</p>	<p>To engage key national stakeholders / promoters / implementers of a NAMA, it is recommended that NAMA developers:</p> <ol style="list-style-type: none"> consistently upgrade the NAMA's descriptive documentation mentioned above, incorporating new and improved information as it comes in ensure active stakeholder support and encourage their public endorsement by creating and/or using documentation that keeps the NAMA proposal before them document and publish the activities of the various stakeholders, so they know what others are doing
<p>Publishing, Revised Proposal</p>	<p>When publishing the revised, elaborated NAMA proposal in the NAMA Registry format:</p> <ol style="list-style-type: none"> carefully extract information from the structured NAMA proposal make sure that all vital information is included, even if the Registry format does not have box headings that match exactly hold a stakeholder meeting for final review and internal approval of the proposal submit the proposal to the NAMA Registry, possibly through a NAMA focal point if such has been established
<p>Adjusting Proposal</p>	<p>Follow up the submission by:</p> <ol style="list-style-type: none"> engaging in status/reality negotiations with current financiers share information about the NAMA with any potential new financiers adjust implementation plans according to availability of finance publish plan revisions to re-engage key stakeholders



La evaluación del "readiness" y la fase de facilitación - Requerimientos Nacionales e Internacionales

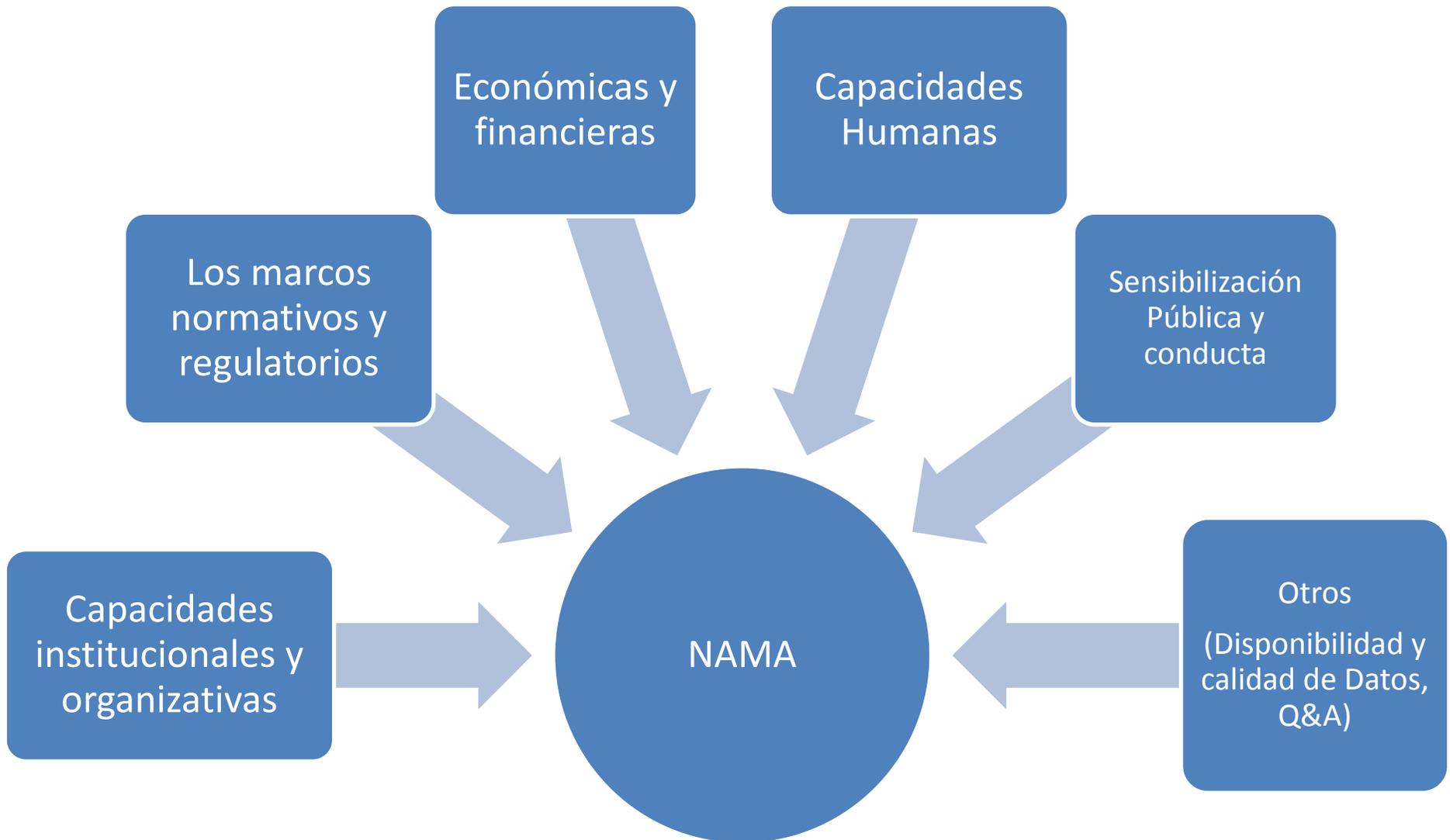
Existen diferentes requerimientos internacionales y pre-condiciones a nivel nacional para una exitosa implementación de un NAMA:

- Los reportes sobre los inventarios nacionales
- Las acciones de mitigación, sus efectos y el apoyo recibido, que debe ser reportado en los Biennial Update Reports (BURs)
- Las Comunicaciones Nacionales a la CMNUCC
- Establecimiento de un Registro nacional para registrar y almacenar la información que luego se pondrá a disposición de la CMNUCC
- NAMAs que deberán ser sometidas a un estricto MRV (aquellas que buscan apoyo)

La implementación de las acciones de mitigación puede encontrarse con un defirentes barreras.

Es importante identificar las barreras específicas del NAMA a través de un análisis de barreras. Asimismo es de igual importancia formular un plan que contenga acciones que permitan remover las barreras identificadas.

Tipos de Barreras





La fase de Implementación del NAMA

La fase de implementación de actividades debe estar contemplada en el Plan de Trabajo de la propuesta de NAMA.

La actividad debe ser presentada,

- Los comentarios deben ser inicialmente grabados,
- El compromiso de los "stakeholders" debe continuar,
- Los Marcos institucionales y legales propuestos para el NAMA deben estar listos y acordados para su implementación,
- El NAMA debe ser adaptado y adecuado en base a los comentarios recibidos por parte de los involucrados e interesados.

Es importante recordar que el proceso es un proceso interactivo. Ninguna de estas actividades debe ser contemplada como una actividad aislada e independiente, todas están correlacionadas y conllevan a reformular continuamente el proceso integral de formulación del NAMA.

El desarrollo institucional y el involucramiento de los "stakeholders" es un proceso continuo que debe ser adecuadamente reportado y la documentación de respaldo deberá ser coherentemente registrada.



Alguna Pregunta?
Gracias por su atención

mazr@dtu.dk

<http://www.lowcarbondev-support.org/>

<http://tech-action.org/>

www.unepisoe.org



Choosing a practicable scope for NAMAs

The objective of NAMAs is to facilitate transformation to lower emission development.

Most NAMAs are policy based rather than project based, because stand-alone projects rarely have transformational effects.

The scope of the NAMA should be relatively broad.

Scopes that are too broad, however, might prove difficult to elaborate and bring into concrete steps of action, like economy wide goals, deviation targets and intensity targets.

In between there are transformational NAMAs like:

- Sectoral goals with allocation of emission rights to emitting entities
- Policy focus areas as energy efficiency and deployment plans for renewable energy
- Development and implementation of standards in the building sector





External requirements of NAMA documentation

- Even though NAMAs mainly are developed and implemented within national policy development frameworks, they will in many cases involve other non-national parties, in particular potential financing partners or development agencies.
- Such external parties will have their own requirements for information to determine their interest in involving themselves in the NAMA development and/or implementation. There are no standards in this regard.
- Through the NAMA Registry, the information might also be public, and in the case of supported NAMAs, also information resulting from international MRV will be publicly accessible.
- It is important to ensure that the information provided in the NAMA documentation is supported by central sources of information and that the content can be verified by third parties.