

## DOCUMENTO INFORMATIVO

### VISIÓN COMPARTIDA

#### ANTECEDENTES

Con la adopción del Plan de Acción de Bali (BAP) en la COP-13 en Bali, las Partes decidieron poner en marcha un proceso integral para mejorar la aplicación de la Convención a través de acciones de cooperación a largo plazo. El BAP se basó en cuatro pilares fundamentales: mitigación, adaptación, transferencia de tecnología y finanzas. Promovió la adopción de una visión compartida sobre el objetivo global a largo plazo para la reducción de emisiones de los gases de efecto invernadero (GEI) para el año 2050 y por un período de tiempo para los picos de emisiones globales.

La visión compartida de negociación es parte del grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo en el marco de la Convención (GTE-CLP) creado en 2007 en la COP 13 en Bali. Su objetivo es proporcionar un resultado integral y equilibrado que se presentará a las Partes en la Conferencia en Doha para su aprobación.

#### BREVE RESUMEN DE LAS NEGOCIACIONES

##### COP 13 (Bali):

Las partes acordaron lanzar una visión compartida como parte del GTE-CLP que defina un objetivo común para las reducciones de emisiones para alcanzar el objetivo de la Convención. El CLP aplicaría el principio común pero con responsabilidades diferenciadas y capacidades respectivas en su discusión y tener en cuenta las condiciones sociales y económicas y otros factores pertinentes.

##### COP 16 (Cancún):

Las Partes discutieron sus visiones para la mitigación, adaptación y medios de aplicación. Acordaron trabajar para identificar un objetivo global de reducir sustancialmente las emisiones globales para el año 2050 y examinarlo en la COP 17.

Además, las Partes acordaron trabajar para identificar un periodo de tiempo para los picos de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, basadas en los mejores conocimientos científicos disponibles y en el principio de acceso equitativo al desarrollo sostenible (EASD) y para considerarlo en la COP 17. Por primera vez, el objetivo de un aumento máximo en el porcentaje de temperatura global de 2 ° C se incluyó en el texto de la decisión, con la posibilidad de fortalecer el objetivo.

##### COP 17 (Durban):

En Durban, ninguna decisión se tomó con respecto a emisiones globales a largo plazo o de un periodo de tiempo acordado para las emisiones pico. Las Partes decidieron prorrogar el GTE-CLP por un año para llegar a un acuerdo después de que el GTE-CLP se dé por terminado.

También, las Partes acordaron establecer el *Grupo de Trabajo Ad hoc sobre la Plataforma de Durban para Mayor Acción (ADP)* para desarrollar un nuevo acuerdo aplicable a todas las Partes antes de

2015. Así, el ADP se ejecuta en paralelo al existente GTE-PK y GTE-CLP. Por lo tanto, las discusiones sobre los objetivos a largo plazo de las emisiones tienen lugar en ambos ADP y el GTE-CLP.

Las Partes acordaron considerar el asunto de la EASD e introducir un enfoque para garantizar la equidad en las políticas climáticas, destacando la necesidad de justificación formal de cualquier norma de equidad, y propusieron una metodología de validación de la equidad.

### **GTE-CLP Sesiones en 2012 - Bonn y Bangkok**

Durante la sesión de Bonn, las Partes discutieron principalmente el *Acceso Equitativo al Desarrollo Sostenible (EASD)*. El taller identificó los diferentes parámetros para la definición de acciones con el objetivo de crear un enfoque híbrido utilizando indicadores que aborden considerando el desarrollo sostenible, así como teniendo en cuenta lo que ya está contenido en la Convención.

Las Partes se reunieron en Bangkok para preparar la COP 18 en Doha. Fuertes diferencias permanecieron sobre cómo llegar a los objetivos a largo plazo para la reducción de las emisiones para el año 2050.

El problema principal reside en la definición del enfoque de negociación para estos objetivos. Las Partes preguntan si estas metas deben ser vistas con o sin el contexto de un "paquete comprensible, integrado y equilibrado", incluyendo elementos fundamentales del Plan de Acción de Bali como la adaptación, financiación, transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades.

### **ASUNTOS CLAVES PARA LA VISION COMPARTIDA**

Los asuntos de una "visión compartida" incluyen cuatro aspectos principales: los principios que regirán la convención, las vías de negociación, la definición de un objetivo a largo plazo y el procedimiento para la revisión de metas y el progreso.

#### *Los principales principios rectores de la lucha internacional contra el cambio climático*

Las Partes señalaron que la discusión hacia un objetivo global necesita estar firmemente basada en los hallazgos y recomendaciones actualizados y científicos. La definición de la visión compartida primera implica ponerse de acuerdo sobre los principios rectores, sobre la base de la equidad y de conformidad con los principios de responsabilidades comunes pero diferenciadas y las capacidades respectivas.

Debates actuales se centran principalmente en la definición de "distribución justa" para los derechos de emisiones. El criterio de "equidad" toca una gama de temas, desde la asignación de derechos de emisiones entre países o generaciones a la distribución de responsabilidades para las emisiones pasadas.

La mayoría de los países en desarrollo han argumentado que una decisión sobre un objetivo global (basado en una temperatura o un objetivo de reducción de las emisiones mundiales) debe hacerse en el contexto de equidad ya que afectará la economía de los países en desarrollo. Sin embargo, la definición de equidad fuertemente divide a las Partes. Los dos enfoques básicos debatidos actualmente son cuantitativos o indicativos. El enfoque cuantitativo pretende determinar la carga de cada Parte sobre una base igualitaria, combinada con una estimación de la capacidad de pago de la

Parte. Sin embargo, ninguna fórmula ha recibido aún el consenso necesario. El enfoque indicativo a la equidad requiere un acuerdo respecto de un paradigma o marco más amplio de la equidad.

### La definición de objetivos a largo-plazo

La definición del objetivo clave de mitigación a largo plazo para una "visión compartida" sigue girando en torno a varias opciones basadas en la definición: un límite al aumento de la temperatura; un nivel de estabilización de las concentraciones atmosféricas de gases de efecto invernadero GEI; una fecha límite de emisiones pico; o un objetivo de reducción de emisiones colectiva para los países. Por ejemplo, algunas propuestas se refieren a:

- establecer un límite en el aumento de la temperatura media global, mientras se discuten dos opciones: 1,5 ° C y 2 ° C;
- establecer un límite en la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera;
- una reducción de los niveles de emisiones mundiales que van desde 50% a 95% de los niveles de 1990 para el año 2050. Algunas propuestas también incluyen objetivos de reducción de emisiones de mitad de período.

Tres vistas principales de un objetivo global de reducción de emisiones para 2050 y un periodo de tiempo para elevaciones globales de GEI se han presentado. Sin embargo, las Partes no han sido capaces de alcanzar un acuerdo sobre una de estas opciones hasta la fecha.

- Opción 1: un objetivo cuantificado específico para cada objetivo, con su correspondiente contexto
- Opción 2: un objetivo de "rango" para cada objetivo, con su correspondiente contexto
- Opción 3: un proceso o mecanismo con que se identifica un solo destino o intervalo para cada objetivo. Sin embargo, las partes han expresado opiniones diferentes sobre la naturaleza del contexto que se debe utilizar en este caso: si debe basarse sólo en los mejores conocimientos científicos disponibles o también debe incluir la consideración de los medios de ejecución, así como la contribución histórica de las Partes.

Hay una clara oposición entre grandes países en desarrollo que se encuentran típicamente en contra de la definición de un objetivo global de mitigación fijo y los países menos desarrollados, que tienden a apoyar este enfoque.

### Transferencia de tecnologías y Finanzas

Las partes están de acuerdo en que la visión compartida no puede centrarse sólo en la definición de un objetivo global de reducción de emisiones. Así que también trabajan hacia un enfoque integral que incluye la adaptación y promover transferencias de finanzas y tecnología de norte a sur.

Un número de países en desarrollo quisieran compartir la visión de ir más allá de un objetivo de reducción de emisiones para abordar igualmente la transferencia de tecnología y las finanzas para ayudar con las necesidades de adaptación. Estos países han acordado que los países desarrollados deben ser más ambiciosos en cuanto a sus recortes de emisiones y establecen que sus acciones nacionales de mitigación podrían mejorar con el apoyo financiero y tecnológico.

La protección de los derechos de propiedad intelectual y de propiedad es un tema polémico en cuanto a transferencia de tecnología. Discusión concerniente a financiación aborda asuntos como fuentes, la gobernabilidad, los tipos de instituciones necesarias, etc. Los países en vías de desarrollo, demandan fondos públicos nuevos y adicionales, mientras que algunos países desarrollados han abogado en general por los mecanismos de mercado y aumentar el papel de la financiación privada.

### **Los procedimientos para revisión de meta y procesos a largo plazo**

Todas las partes reconocen que recortes profundos en la emisión global de GEI son necesarios según la ciencia y que no hay urgencia para cerrar la brecha de emisiones. Además, hay una necesidad de examinar los progresos realizados por los países para alcanzar sus objetivos. Por lo tanto, son de suma importancia el papel de los informes bienales y las evaluaciones internacionales y revisiones para medir el progreso hacia el logro de objetivos y su contribución a los esfuerzos para mejorar la ambición.

También está el reconocimiento de una gran necesidad de adoptar enfoques rigurosos, robustos y transparentes para medir el progreso hacia el logro de las metas y los órganos subsidiarios por lo que se están llevando a cabo investigaciones sobre MRV.

Las Partes han acordado continuar explorando los aspectos metodológicos de la medición de los avances hacia el logro de los objetivos de las Partes que son países desarrollados en el marco del Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT). Desean promover la comparabilidad, así como desarrollar métodos de contabilidad para las Partes que son países desarrollados, así como los medios apropiados para otras Partes.

### **PASOS SIGUIENTES**

Las partes están obligadas a realizar más trabajo en un objetivo global de reducción de emisiones para 2050 y un periodo de tiempo para elevaciones globales de GEI, con el fin de considerarlos en COP18.

Los países en desacuerdo sobre la terminación del GTE-CLP en la COP 18, señalan el trabajo restante indicado en el Plan de Acción de Bali. Los países en desarrollo están preocupados de que algunos asuntos permanecerán sin ser abordados.

## REFERENCIAS

Referencias CMNUCC:

Plan de Acción de Bali (2007)

<http://unfccc.int/resource/docs/2007/cop13/eng/06a01.pdf#page=3>

Presentación por la Confederación Sindical Internacional (2008)

<http://unfccc.int/resource/docs/2008/smsn/ngo/052.pdf>

Nota resumen informal por el Presidente del GTE-CLP (2012)

[http://unfccc.int/files/cooperation\\_and\\_support/capacity\\_building/application/pdf/infomal\\_overview\\_note5sep12.pdf](http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/capacity_building/application/pdf/infomal_overview_note5sep12.pdf)

Vistas externas:

Actualización de noticias TWN Bangkok, 1 de septiembre 2012

[http://www.twinside.org.sg/title2/climate/news/bangkok04/TWN\\_update8.pdf](http://www.twinside.org.sg/title2/climate/news/bangkok04/TWN_update8.pdf)

TERI, visión compartida: de general a precisa

[http://www.teriin.org/events/pdf/issues\\_in\\_international\\_climate\\_negotiations/Shared\\_Vision\\_from\\_general\\_to\\_precise.pdf](http://www.teriin.org/events/pdf/issues_in_international_climate_negotiations/Shared_Vision_from_general_to_precise.pdf)

Equity Watch

[http://www.cseindia.org/equitywatch/shared\\_vision.htm](http://www.cseindia.org/equitywatch/shared_vision.htm)