

# Aspectos Técnicos de la Elaboración de PNAs y Programas de Apoyo

## Desarrollo de Indicadores y marcos de Monitoreo y Evaluación (M&E) para la adaptación a nivel nacional

**Carlos Ludena, Consultor Senior, PNUD**

On behalf of



Federal Ministry  
for Economic Cooperation  
and Development

In cooperation with



Empowered lives.  
Resilient nations.





## Visión general del módulo

- Necesidad de Monitoreo y Evaluación (M&E) en el contexto del proceso de PNA
- Enfoques prácticos para el M&E
- Lecciones aprendidas: usar M&E para aprender y dirigir el proceso de PNA desde un inicio



## ¿Qué esperamos aprender en esta sesión?

- Comprender la importancia y los retos del M&E en el proceso del PNA
- Aprender los diferentes enfoques y ejemplos de M&E
- Comprender cómo elaborar buenos parámetros / indicadores y cómo hacerlos operativos en el M&E



## Contenido

- La lógica detrás de la adaptación y M&E
- Propósitos del M&E
- Cómo elaborar un sistema de M&E
- ¿Qué medir? / Elaboración de indicadores
- Experiencias exitosas

## La lógica detrás de la adaptación y el M&E

**Aprender**

- Comprender qué funciona bien (y que no)
- Apoyar la gestión bajo incertidumbre
- Responsabilidad para la financiación climática
- Cumplir con informes nacionales e internacionales

**Dirigir**

**Responsabilidad**

**Informe**

© adpic

© adpic

© adpic





## ¿Cual es el propósito del sistema de M&E?

Amplio espectro de propósitos, p.ej.:

- Seguimiento de la implementación orientada a los resultados de las acciones de adaptación y los planes, ej. Para un país con una red de planificación completa (ejemplo: Filipinas, Reino Unido)
- Seguimiento del proceso del PNA en sí mismo, cómo está progresando (pero no los resultados de adaptación en sí) (Ejemplo: Herramienta PEG en el grupo de los Países Menos Desarrollados)

**De aquí resultan dos cosas:**



1. No hay una solución única que encaje para todos los propósitos / contextos;
2. Un sistema de M&E de adaptación no necesariamente tiene que ser nuevo y altamente complejo –puede basarse y elaborarse sobre sistemas nacionales ya existentes.



# Análisis de 10 sistemas de M&E



- Enfoques de mejores prácticas
- Procesos de desarrollo
- Indicadores ejemplares
- Lecciones aprendidas

**Monitoring and Evaluating Adaptation at Aggregated Levels: A Comparative Analysis of Ten Systems**

Published by **giz** Technische Universität München

Country or Program	M&E for adaptation framed in terms of	Purpose
France	2011 National Adaptation Plan (NAP)	Monitor progress in implementing NAP actions and, eventually where possible, evaluate their impacts
Germany	2008 German Strategy for Adaptation to Climate Change (DAS)	Monitor climate change impacts and adaptation responses for the 15 action fields outlined in the DAS
Kenya	National Climate Change Action Plan (NCCAP) 2013-2017	Measure, monitor, evaluate, verify and report the results of adaptation actions
Mekong River Commission (MRC)	Adaptation planning at different levels in the Lower Mekong Basin	Monitor and report on the status of climate change and adaptation in the Mekong region
Morocco	System for Regional Information on Environment (SIRE)	Monitor and report on the status of climate change impacts, vulnerabilities and adaptation in two regions
Nepal	National Climate Change Program (CCP)	Monitor progress, achievements, and lessons-learned from the implementation of the CCP
	Environment Friendly Local Governance (EFLG) framework	Monitor and evaluate environmentally friendly development activities (including the integration of climate change into local development plans and programs.) NOTE: This is not a M&E system for adaptation only.
Norway	2008 Adaptation Action Plan; 2010 National Vulnerability Assessment	Learn what is working in adaptation and why (focusing on qualitative information) in order to inform policy
Philippines	2011 National Climate Change Action Plan (NCCAP)	Monitor progress in implementing the NCCAP and evaluate the efficiency, effectiveness and impacts of the Plan
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR)	Climate-responsive development planning; PPCR activities	Monitor national progress towards climate-resilient development and monitor and report on implementation of PPCR
United Kingdom (UK)	2013 National Adaptation Program (NAP)	Monitor the country's preparedness to climate impacts in priority areas





# Cómo desarrollar el sistema de M&E de adaptación

## Mensaje clave:

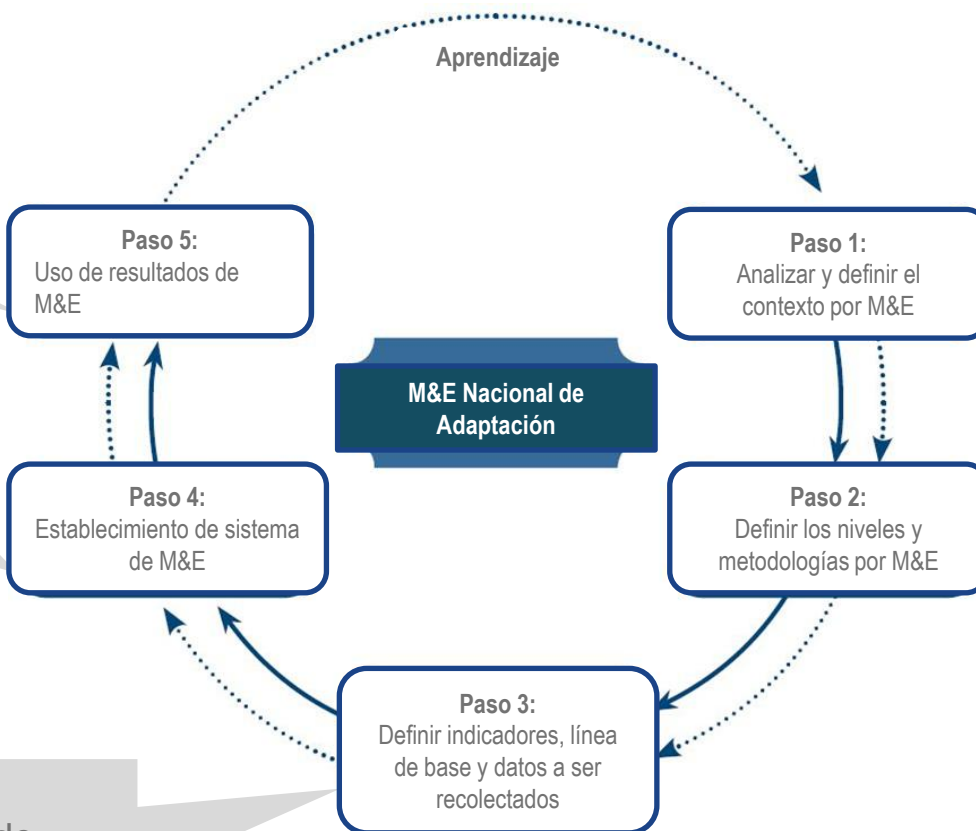
Asegura espacio para reflexionar a nivel de política y de toma de decisiones

## Mensaje clave:

Fija una escala de tiempo realista para desarrollar el sistema de M&E.

## Mensaje clave:

Que el compendio de indicadores te sirva de inspiración pero que estén en consonancia con el contexto concreto.



## Mensaje clave:

Depende del país. No hay una misma solución para todos.

## Mensaje clave:

Haz que los métodos estén en armonía con e propósito (ejcadena de resultados, VA)

Figure 1: GIZ's Approach for Developing and Implementing M&E for Adaptation on the National Level.



## Qué medir- I

### Lo que se menciona en las Directrices Técnicas:

- *Medición de entrada:* ej. Especialización y conocimiento, recursos que tenemos;
- *Medición de salida:* los productos y los servicios entregados, nuevas aptitudes y el desarrollo del conocimiento;
- *Medición de proceso:* presencia de liderazgo durante cada etapa, un proceso de revisión por pares en marcha, implicación de los partícipes



## Qué medir - II

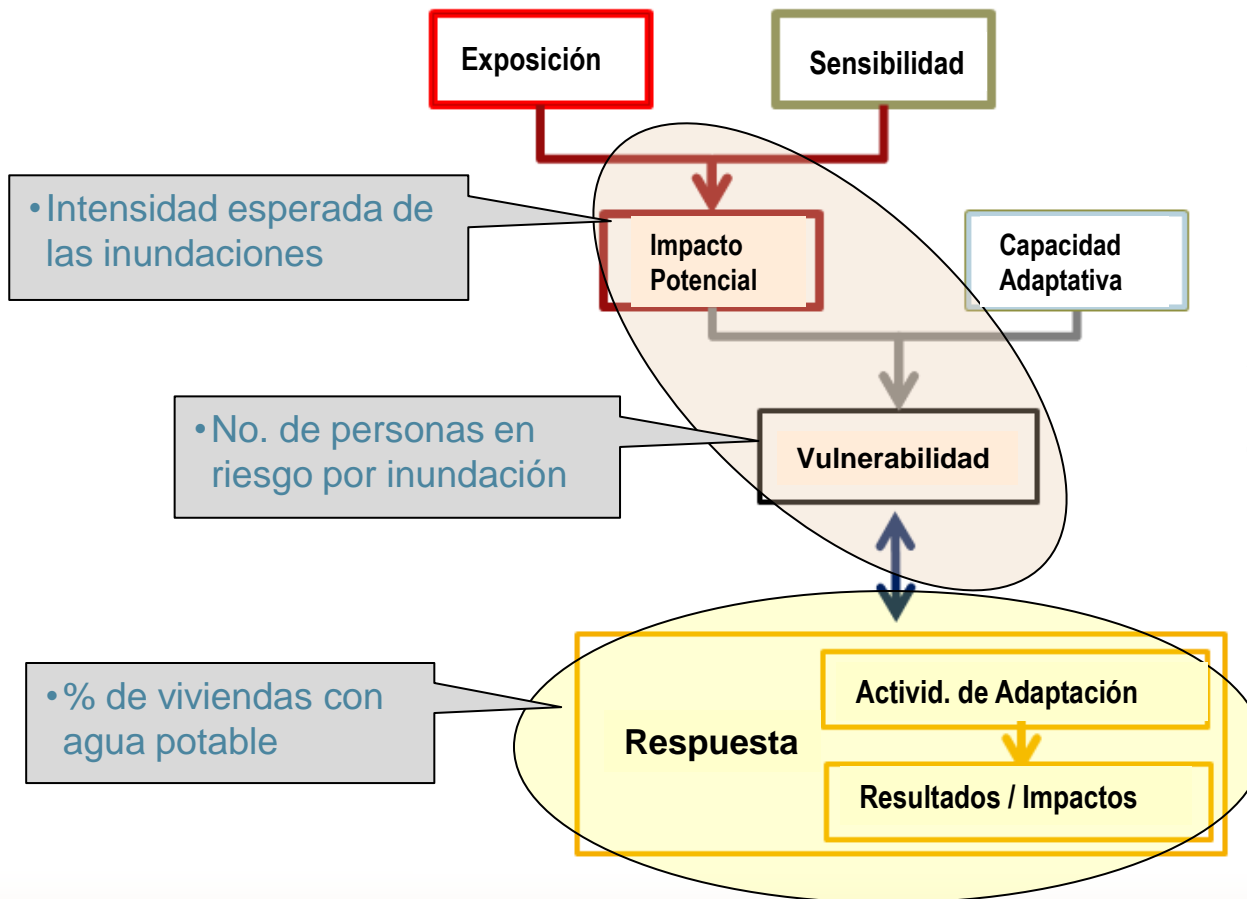
### Lo que se menciona en las Directrices Técnicas:

- *El resultado o las mediciones basadas en el resultado:* mide los resultados que son fruto directo de las acciones del programa, ej. Capacidad de adaptación mejorada, la integración de asuntos de cambio climático en el proceso de planificación y de desarrollo, vulnerabilidad reducida
- *Medición de impacto:* consecuencias a largo de los resultados, tales como beneficios sociales tangibles, una sociedad con capacidad de adaptación.



# Desarrollo de indicadores: áreas de seguimiento

Ejemplo: Inundación



Los indicadores deben cumplir la regla **SMART rule: ser**

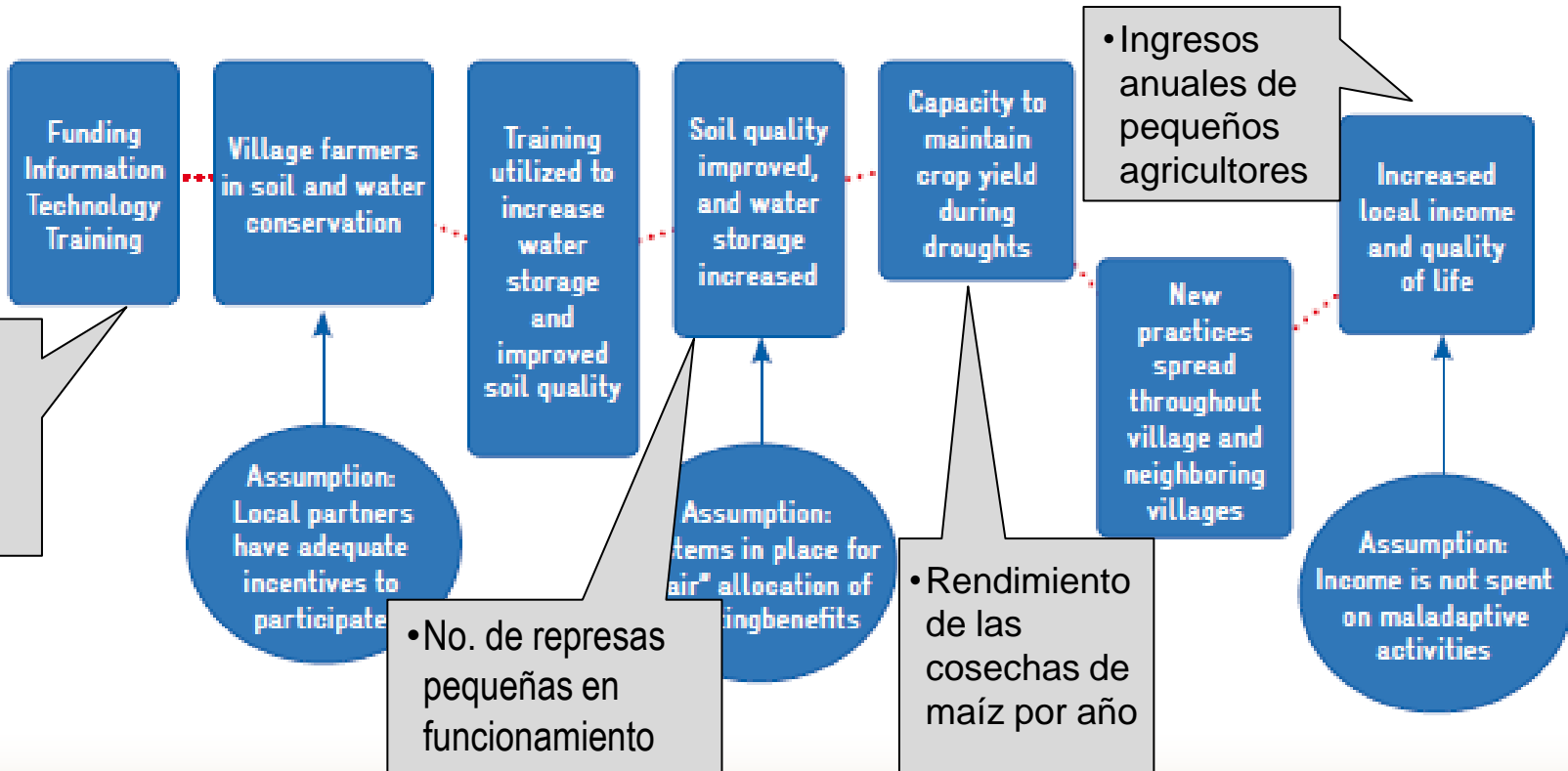
S: Específicos  
M: Medible  
A: Atenible (metas)  
R: Realista/Relevante  
T: Temporalmente limitado



## Ejemplo de un método para M&E de la adaptación: cadena de resultados

### Ejemplo de Teoría de Cambio

Insumos	Actividades	Productos	Impacto Primario	Impacto Secundario	Impacto Final
---------	-------------	-----------	------------------	--------------------	---------------





## Consejos para un desarrollo exitoso de M&E – I

- **Clarificar el propósito:** hay que ser claro sobre la función de M&E, cómo se interpretarán los resultados y quién lo hará
- Designar **responsabilidades claras** para la recolección de datos, análisis y reporte
- **Limitar la complejidad** del sistema de indicadores: concentrarse en las áreas más relevantes



## Consejos clave para un desarrollo exitoso de M&E – II

- Usar cuando sea posible datos y sistemas de seguimiento ya existentes. Preguntas relevantes:
  - ¿Qué datos están siendo recogidos ya por otro marco de M&E (ej. agricultura, agua, salud, desarrollo económico, etc.) y son relevantes para la M&E de la adaptación?
  - ¿Cuáles de las fuentes de datos se refieren al CC, vulnerabilidades, salidas de adaptación y resultados, etc.?
  - ¿Cómo se podría hacer uso de otros datos relevantes para el M&E de la adaptación – potencialmente a través de ajustes de indicadores existentes?



# Impronta

Esta presentación es parte de la formación a nivel nacional de PNA [[NAP country-level training](#)] la cual ha sido desarrollada por GIZ en nombre de BMZ y con la cooperación del Programa Mundial de Ayuda PNA (NAP-GSP), en particular PDNU y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones UNITAR.

Las jornadas de formación han sido diseñadas para establecer las bases del proceso de un Plan de Adaptación Nacional (PNA) basado en las Directrices Técnicas del PNA desarrolladas por el Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados (GEPMA).

Te animamos a que utilices estas mismas diapositivas siempre y cuando no se cambie ningún contenido en las mismas (esto incluye los logos), como tampoco esta impronta. Si hay alguna pregunta con respecto a la formación por favor contacta con [Till Below](#) o [Nele Bünner](#) en GIZ. Para cuestiones relacionadas con las Directrices Técnicas por favor contacta con [NAP Support Portal](#) [Portal de Soporte del PNA] de la CMNUCC.

Al ser una empresa controlada federalmente, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH ayuda al Gobierno Alemán a conseguir sus objetivos en el campo de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible. GIZ se involucra también en el desarrollo de los recursos humanos, la formación avanzada y el diálogo.

## Publicado

Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Climate Policy Support Project

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5

65760 Eschborn, Germany

T +49 61 96 79-0

F +49 61 96 79-1115

## Contacto

E [climate@giz.de](mailto:climate@giz.de)

I [www.giz.de/climate](http://www.giz.de/climate)

## Responsable

[Nele Bünner](#), GIZ

## Autor

Alfred Eberhardt

## Contribuciones por

Timo Leiter

On behalf of



Federal Ministry  
for Economic Cooperation  
and Development