

## TALLER REGIONAL SOBRE PLANIFICACIÓN DE LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO



**Centro de Formación de la Cooperación Española.  
Santa Cruz de la Sierra, Bolivia - 11, 12 y 13 de noviembre de 2014  
RELATORIA**

## SESIÓN 1. EL PROCESO DE PLANIFICACION NACIONAL: COMPONENTES, ENFOQUES, MECANISMOS DE COORDINACION

### ✓ MARCO PARA LA INTEGRACIÓN EN LOS PROCESOS DE PLANEAMIENTO: DEFINICIÓN DE LÍNEAS DE BASE Y PRESUPUESTOS NACIONALES.

El proceso de adaptación debe ser complementario al proceso de estrategias de desarrollo. Considerando aspectos claves para la región como el factor de megaciudades y urbanización, particularidades de pueblos indígenas y altas tasas de crecimiento económico con inequidad social. El sentido de urgencia sobre el tema del cambio climático en la región de LAC es una función de la alta Vulnerabilidad de los países, los datos son elocuentes. Según el reciente informe del Grupo de Trabajo II del IPCC “Cambio Climático 2014: Impacto, Adaptación y Vulnerabilidad” “tendencias significativas en precipitación y temperatura se han observado en Centro y Sur América y cambios en la variabilidad climática y eventos extremos han afectado severamente la región.” Centroamérica es la segunda región del mundo más vulnerable a riesgos climatológicos, después del Sureste de Asia. Honduras, Myanmar y Haití han sido identificados como los países más afectados en un período de 20 años entre 1993 y 2013, seguidos por Nicaragua, Bangladesh y Vietnam. El Salvador lideró el rango en 2009. Concretamente de los 10 países del mundo con el Índice de Riesgo Climático de largo plazo más alto, 5 corresponden a la región de CA y Caribe: Honduras, Haití, Nicaragua, República Dominicana y Guatemala.

La pobreza, la marginación, la exclusión de los procesos de toma de decisiones, la falta de oportunidades, el limitado acceso a créditos, la educación inadecuada, las deficiencias en la infraestructura básica, la inequidad, la inseguridad en la tenencia de la tierra y otros factores externos e internos de la región continúan exacerbando su vulnerabilidad. La gestión del CC representa el desafío de la Doble Mirada: El cambio climático como un problema por sus efectos, pero también como una oportunidad para cambiar el modelo de desarrollo. Esto implica compatibilizar crecimiento, lucha contra la pobreza, competitividad y sostenibilidad, para asegurar que las estrategias de adaptación sean más amplias y repercutan en estrategias nacionales y locales de Desarrollo. El 5º Informe del IPCC. Destaca la importancia del CC refuerza esta dimensión al vincular claramente el cc con los temas de Seguridad alimentaria y producción de alimentos, así como su repercusión en el ámbito de la Salud.

La medición de los avances en los esfuerzos de adaptación representa igualmente complejidades técnicas y políticas ¿Cómo medir los avances en adaptación? Es más complicado que en Mitigación, en donde existe un parámetro unitario (toneladas de carbono). Uno de los aspectos que se discutirán en la próxima COP en Lima es la posibilidad de definir un objetivo global de adaptación sobre el que todos apunten. Para ello es necesario crear una línea de base que nos permita identificar dónde están las brechas entre dicha línea base y la meta establecida. Estas “brechas” son múltiples e incluyen aspectos de Capacidades, conocimiento, tecnología y financiamiento. Para reducir estas brechas y avanzar en resultados de impacto, se necesitan compromisos políticos que se traduzcan en políticas públicas que se implementen. Estas políticas públicas para avanzar acciones de adaptación al CC se pueden agrupar en 4 tipologías básicas: a) Manejo de Ecosistemas, para aumentar resiliencia; b) Herramientas de monitoreo y predicción; c) Infraestructura resiliente; d) Políticas de adaptación para la resiliencia social. El proceso para el

desarrollo de estas políticas es usualmente su inclusión en un Plan Nacional de Adaptación. Según el documento de Buenas Prácticas, guía de formulación y experiencia de las series técnicas de EUROCLIMA, el plan nacional debe incorporar: Prioridades, Indicadores, Costeo / presupuesto. Además debe incluir espacios de rendición de cuentas y tener un claro vínculo entre lo Nacional y lo Local. Finalmente, temas emergentes que están vinculados con los esfuerzos de adaptación y que deben necesariamente considerarse al momento de diseñar e implementar los planes de adaptación se relacionan con el componente urbano y la resiliencia de las mega-ciudades latinoamericanas, aprovechando las herramientas tradicionales del ordenamiento territorial; las migraciones y reasentamientos por razón de amenazas y fenómenos climáticos y temas de derechos humanos. Acometer estos desafíos a nivel nacional, subnacional y sectorial transita por una efectiva transversalización de la dimensión de Cambio Climático en las políticas de gobierno y de desarrollo.

### ✓ **ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD, IMPACTO Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO.**

El desarrollo de Planes de Adaptación es un proceso iterativo de mejora continua (planificar-actuar-verificar – revisar). A través de REGATTA se han desarrollado Análisis de Vulnerabilidad y Adaptación en 15 países de la región utilizando un proceso metodológico similar en todos los casos:

- Definir alcance: ¿qué sectores se van a analizar? ¿Cuál es el objetivo del análisis? ¿Qué actores son los relevantes en el análisis?
- Análisis de vulnerabilidad: exposición, sensibilidad, capacidad de adaptación

Estos análisis son importantes para la definición de planes de mejora de capacidades de adaptación y para apoyar los procesos de planificación nacional de adaptación (NAP). En todos los países se pudo observar el beneficio de la interacción entre distintos sectores y actores y de contar con información detallada para la toma de decisiones.

Las limitaciones principales del proceso fueron la disponibilidad de datos y la inicial falta de coordinación entre las instituciones.

### ✓ **PLATAFORMA REGIONAL Y MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO.**

El Marco de acción Hyogo cubre el periodo 2005-2015. El objetivo es aumentar la resiliencia de las naciones y no es vinculante.

El Marco de Acción establece 5 prioridades:

- Fortalecimiento Institucional
- Monitoreo Sistemas de Alerta Temprana
- Educación
- Factores Subyacentes
- Preparación de respuestas

Dentro de este marco, el rol de UNISDR es:

- Fortalecer redes y alianzas
- Fortalecer capacidades de los Gobiernos
- Velar por el cumplimiento del marco de Hyogo
- Especial atención a los eventos hidrometeorológicos

La Plataforma regional para la reducción del riesgo de desastres incluye 168 países y el Foro multisectorial que integra gobiernos, ONGs y OOI. La 3ª Conferencia Mundial sobre reducción de desastres se celebrará en Marzo 2015 en Japón.

#### ✓ **PLATAFORMA REGATTA.**

Instrumento de Gestión del Conocimiento. El objetivo de la plataforma es fomentar el intercambio de conocimiento y promover la inclusión del CC en la planificación e inversión en desarrollo. Es una plataforma abierta, en español, permanentemente actualizada con información clave en materia de CC y anidada en el PNUMA, que la gestiona y la coordina.

La plataforma incluye información y actividades en 3 ámbitos distintos:

- Mitigación: (Energía renovable, Eficiencia energética, NAMAs, Agricultura)
- Ambos: (Finanzas del Clima y Salud)
- Adaptación: (Análisis de vulnerabilidad, Microfinanzas y Adaptación basada en ecosistemas)

Los resultados del proyecto se persiguen a través de 3 modalidades de trabajo: Intercambio del conocimiento, Asistencias técnicas en temas concretos requeridas por los países y la implementación de proyectos piloto. Además, la plataforma cuenta con las Comunidades de Práctica que son espacios de formación-comunicación-discusión en línea. Actualmente están en funcionamiento 8 comunidades de práctica y se han organizado alrededor de 65 webinars y seminarios virtuales con casi 3,000 usuarios registrados.

#### ✓ **PROGRAMA GLOBAL DE APOYO A PLANES NACIONALES DE ADAPTACION PNUMA-PNUD.**

Plataforma de apoyo que se implementará a partir de Marzo 2015 con financiamiento del Special Climate Change Fund a través del GEF. El proyecto será implementado conjuntamente por el PNUMA y el PNUD a nivel global.

Los tres componentes principales del proyecto son:

- Componente 1. Apoyo institucional para desarrollar hojas de ruta a nivel nacional.
- Componente 2. Capacitación en el uso de herramientas, métodos y guías para apoyar los procesos de planificación eficiente.
- Componente 3. Diseminación de conocimiento para mejorar la cooperación regional e internacional

Estará orientado a apoyar procesos de planificación tanto en proceso como aquellos que requieren apoyo inicial para arrancar el proceso.

### **EXPERIENCIAS NACIONALES**

#### ✓ **URUGUAY. Mónica Gómez.**

Uruguay es un país de renta medio con ingreso medio y alto IDH. Sin embargo es muy vulnerable a eventos climáticos extremos (granizos, inundaciones, tornados, sequías), que producen impactos económicos negativos y que están generando problemas de salud ante la proliferación de nuevos vectores. Un informe de CEPAL de 2012 lo diagnostica en profundidad, y sensibiliza a los tomadores

de decisiones. Una orden presidencial al respecto dinamiza la coordinación interministerial, se complementa el marco jurídico nacional con 4 leyes en 2 años, y se logra implementar el Plan Nacional de respuesta al Cambio Climático, con enfoque de Política Pública, bajo la responsabilidad de un Grupo de Coordinación interministerial y por tanto intersectorial. Se han logrado cumplir metas energéticas. Queda pendiente el reto de la gestión de la información.

✓ **ECUADOR. Tatiana Paredes.**

En Ecuador se ha trabajado de manera participativa la Guía explicativa para la formulación de planes de adaptación al Cambio Climático. Se destaca la perspectiva local del proceso y del producto. Guía basada en la Estrategia Nacional de adaptación al CC, concebida como una herramienta práctica para transversalar este enfoque en todos los sectores que inciden en el desarrollo económico. La guía cumple un rol de asesoría a los GAD para establecer sus planes de adaptación al CC ligados a sus PODT, garantizando así su sostenibilidad e inclusión del enfoque de Gestión de Riesgos para reducir vulnerabilidades. El ministerio del Ambiente da las observaciones a la propuesta y se complementa así este modelo de planificación que se basa en un diagnóstico con el que se hace una propuesta de desarrollo territorial y culmina con un Modelo de gestión muy práctico: fichas con las medidas concretas de respuesta y adaptación al CC, asumibles por los GAD.

✓ **ARGENTINA. María Cecilia Boudin.**

Se presenta la Estrategia Nacional de Cambio climático (ENCC), implementado por 26 organismos del Estado, y al que también informan el sector privado y la sociedad civil. Ya se han realizado 3 comunicaciones nacionales sobre CC que evalúa impactos del CC en el país y señala acciones, estudios y modelos para contribuir a su mitigación y adaptación. Así mismo, se han sacado 3 publicaciones aprobado 2 proyectos en el Fondo de adaptación.

## **SESION 2. MECANISMOS FINANCIEROS PARA LA ADAPTACIÓN.**

✓ **CAF (María Carolina Torres). Fondo Verde del Clima (Carmen Arguello). Experiencias de México (Gloria Cuevas) y El Salvador (Carlos Rivera).**

Información actualizada de algunas fuentes de financiamiento importantes para la región, confirma la disponibilidad de recursos para apoyar el trabajo de adaptación. Las modalidades difieren según la fuente, tipo de financiamiento y requerimientos. De las fuentes comentadas resalta la oportunidad que ofrece la fase preparatoria del Fondo Verde del Clima que cuenta con una bolsa de 30 millones de dólares para apoyar procesos preparatorios hasta por el monto de 1 millón de dólares americanos por país. Igualmente se mantiene la vigencia de las entidades nacionales de implementación, para lo cual se seguirán de cerca los procesos ya establecidos por el FA. Resaltar también la disponibilidad de recursos provenientes de la banca de desarrollo, especialmente de la CAF que cuenta con un Programa de adaptación al CC con un portafolio de productos que incluye apoyo a planes nacionales y políticas; planes regionales y locales y apoyo a la alineación de actores claves además de apoyo a proyectos específicos. Las modalidades son también múltiples, incluyendo combinatoria de créditos concesionales, cooperación técnica reembolsable y no reembolsable y otras modalidades mixtas. La experiencia de los países, México y Salvador, indica el interés de los países de avanzar en mecanismos de financiamiento climático. El caso de México en el contexto de

la ley nacional de CC se cuenta con la existencia de un Fondo Nacional de CC que en su estatuto establece como prioridad el apoyo a la adaptación con enfoque en los grupos sociales ubicados en zonas más vulnerables. El Salvador ha identificado entre otros mecanismos de coordinación el Gabinete de sustentabilidad y el Comité de Financiamiento Climático integrado por Cancillería.

### SESION 3. PLANIFICACION LOCAL Y ENFOQUE EBA

- ✓ **Experiencia Proyecto Pobreza y Ambiente en República Dominicana (Matilde Chávez y Ana María Pérez). Experiencia Proyecto EBA Montañas (Edith Fdez-Baca). Proyecto EBA en el Uruguay (Inti Carro). Proyecto EcoAdapt (Roberto Vides).**

Es posible que a través de iniciativas concretas de adaptación a nivel local se influencien procesos del nivel nacional, tal como ocurrió en la Rep. Dominicana a través del Proyecto PEI REGATTA en el cual la experiencia de generar información de vulnerabilidad en un área sensible a factores climáticos como el Lago Enriquillo, permitió generar un índice de vulnerabilidad que fue escalado al nivel nacional y que servirá de insumo para la generación de políticas e intervenciones sociales lideradas por el Gobierno. Otro enfoque de adaptación que se adapta a las especificidades locales es el de adaptación basada en ecosistemas (AbE). La AbE se centra en el mantenimiento de los servicios ecosistémicos que son afectados por el cambio climático con el objetivo de mantener el flujo de dichos servicios para facilitar la adaptación de las personas a los impactos del cambio climático. Existen una serie de enfoques complementarios como la Adaptación basada en comunidades; en conocimiento tradicional y adaptación basada en Ciencia y Tecnología. El enfoque AbE es complementario a intervenciones e infraestructura gris. La AbE es multiescalar y el enfoque parece robusto en la medida en que se han presentado experiencias exitosas de su aplicación en biomas diferentes como alta montaña, zona costera y bosques. Las experiencias referidas indican que las intervenciones no son en casos intensivos en costos y se pueden ver los resultados en períodos cortos de tiempo, por ejemplo, la mejoría en el hato de vicuñas y la protección de la playa en las cuales se observaron cambios a los 3 y 6 meses de iniciada la intervención.

### SESION 4. PLANIFICACION SECTORIAL

#### Recursos Hídricos

- ✓ **Cuba. Cecilia Fonseca.**

La disponibilidad de recursos hídricos en Cuba depende fundamentalmente de la precipitación. El papel esencial de los recursos hídricos para la vida y la salud ambiental, han hecho que la adaptación en este sector se considere una prioridad. Actualmente el índice de aprovechamiento de los recursos hídricos en el país es del 56% de los recursos disponibles. Las proyecciones de cambio climático, prevén una reducción potencial del 37% del recurso disponible., además de un incremento en la frecuencia de eventos extremos. Todo esto hace necesaria una gestión de los recursos hídricos mucho más eficiente. El documento “Voluntad hidráulica” elaborado en 1963 tras el Ciclón Flora, fue el primer esfuerzo nacional en este sentido. Se actualizó en Agosto de 2007 (Acciones del instituto nacional de RRHH ante el impacto del cambio climático en los RRHH del país – programa de enfrentamiento al CC). Además en Cuba se utilizan otros dos sistemas de gestión para la sequía:

el Sistema de alerta temprana para sequía y CARIDRO (Caribbean Assessment of Regional Drought).

✓ **CONDESAN. Macarena Bustamante.**

Los Andes presentan una alta complejidad de la zona en aspectos ambientales y sociales. Los resultados de modelos y proyecciones tienen un nivel muy alto de incertidumbre. Las proyecciones existentes prevén mayores cambios de temperatura en las partes más altas, con implicaciones significativas sobre los ecosistemas y recursos hídricos.

También se reconoce la importancia del agua como recurso crítico para los ecosistemas sensibles de los Andes. Un cambio en la disponibilidad o temporalidad de los RRHH deriva en cadenas de impactos muy complejas. CONDESAN hizo una revisión de literatura sobre estrategias de adaptación para el sector hídrico y una compilación de proyectos promovidos para CC (unos 217) para analizar la tipología de intervenciones. Sobre todo relacionados con el fortalecimiento de capacidades, evaluación de vulnerabilidad e implementación de proyectos.

Se concluyó que es necesario promover los proyectos que integren RRHH, biodiversidad y sistemas productivos. Los desafíos más críticos para poner esto en marcha son:

- Falta de datos disponibles sobre todo a escala sub-nacional. Insumos de síntesis
- Entender las implicaciones territoriales. Propuestas específicas para el contexto
- Diálogo intersectorial

## Agricultura

✓ **Chile. Daniel Sánchez.**

El gobierno de Chile puso el cambio climático como una de sus prioridades en el nuevo plan de gobierno de 2014-2018. En él establece un número de objetivos legislativos e institucionales importantes que incluyen la actualización del consejo de ministros para la sustentabilidad y el cambio climático. El Plan Nacional de Acción al Cambio Climático elaborado en 2008 incluye el cronograma para elaborar 9 planes de adaptación sectoriales de los cuales ya se han elaborado el silvoagropecuario (2013) y el de biodiversidad (2014). Según los análisis de vulnerabilidad e impacto realizados, los impactos más negativos para el sector se prevén en la zona central del país. Como respuesta a este análisis, el plan define 21 medidas de adaptación (eficientes, estratégicas, flexibles y validadas con los agricultores) que además están alineadas con las prioridades del ministerio de agricultura. Cada medida está caracterizada en el plan a través de una ficha resumen que describe los objetivos, acciones, presupuesto y agentes implicados en la implementación. En 2014 se ha finalizado también la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático para la biodiversidad. Este plan también incluye un análisis de riesgos y un compendio de 50 medidas de adaptación descritas a través de fichas descriptivas.

✓ **IICA. Pablo Viguera.**

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura tiene presencia en 32 países de la región y organiza encuentros entre el sector agrícola y ambiental. El IICA centra su actividad en el desarrollo de capacidades. En particular, coordinan una comunidad de práctica de adaptación y agricultura en Mesoamérica. Hasta la fecha se han realizado unos 6 webinars con 242 miembros registrados. Además se formó la Red AgroClima cuyo objetivo es ser un espacio de discusión entre

técnicos, investigadores y funcionarios del sector público sobre temas de adaptación a la agricultura. Otra iniciativa importante es el proyecto “Estrategias de Extensión: Los Agricultores Familiares y su Adaptación al Cambio Climático en Territorios Seleccionados del Cono Sur (Argentina, Chile y Uruguay)”. El proyecto ha producido una serie de análisis de vulnerabilidad e impactos del cambio climático sobre la agricultura familiar, caracterización de la agricultura, productos de capacitación y el manual Manual “Cambió el clima: Herramientas para abordar la adaptación al cambio climático desde la extensión”. La inclusión de la Adaptación en las estrategias de desarrollo la han abordado a través del Curso de Capacitación a Capacitadores sobre inclusión de la adaptación al cambio climático en la planificación del desarrollo”, el cual al ser un bien público regional producido por el IICA está disponible para toda la región.

## Salud

### ✓ Perú. Susalen Tang.

Las interacciones del clima con la salud son complejas, hay muchos factores que influyen, pero por lo general los grupos más vulnerables son los niños, mujeres embarazadas y ancianos. Perú desarrolló su Plan nacional de adaptación al CC para salud incluyendo un análisis de vulnerabilidad por factores, grupos y zonas que ayudó a identificar los principales impactos del cambio climático en la salud. El plan define las áreas implicadas en la disminución de la vulnerabilidad incluyendo: política, promoción, vigilancia y control, atención, seguridad alimentaria y servicios de salud. El plan se desarrolló en 3 etapas en las que se realizaron consultas con muchos actores que fueron bastante complejas al principio. El plan se aprobó finalmente en 2014. Incluye 5 ejes estratégicos principales y también un presupuesto indicativo para cada acción estratégica dentro de estos ejes. Los aspectos más relevantes del plan se enfocan en desarrollar la coordinación a diferentes escalas y entre sectores a través de redes y la importancia de apoyar la atención primaria como estrategia de lucha contra los efectos del cambio climático.

### ✓ INSP. Magali Hurtado.

La vulnerabilidad al CC depende de varios factores que no pueden entenderse como independientes a la salud. Cada tipo de impacto (enfermedad) depende de variables distintas que también influyen en el nivel de afectación. Esto es aplicable a todos los niveles. La generación de modelos de impacto permite la definición de estrategias de adaptación más claras y eficientes. El marco conceptual de impactos del CC en la salud humana incluye los siguientes aspectos: 1) Determinar la unidad de evaluación: región(es) geográfica(s), periodo de tiempo; 2) Seleccionar y describir la actual distribución y carga de las enfermedades sensibles al clima; 3) Identificar y describir las estrategias actuales, políticas y medidas para reducir la carga de la enfermedad atribuida al clima; 4) Revisar las implicaciones en salud del impacto potencial de la variabilidad y el CC en otros sectores como agricultura, energía, agua; 5) Estimar el impacto en salud potencial utilizando escenarios de CC. Generar atlas de riesgos; 6) Sintetizar los resultados y realizar reportes de evaluación científicos.

En México se hizo un análisis regional sobre los impactos del CC en la salud humana que se incluyó en la Tercera Comunicación Nacional. Este análisis incluye correlaciones estadísticas entre frecuencia de enfermedades y variables climáticas en la serie histórica disponible. Este documento también hace referencia a la necesidad de coordinación institucional y sectorial necesaria para

desarrollar estrategias de adaptación eficientes, el refuerzo de los sistemas de vigilancia ambiental y la capacitación del personal del sector salud.

## Sector privado

### ✓ España. José Ramón Picatoste.

La Oficina Española de Cambio Climático, dentro del Plan nacional de Adaptación al Cambio Climático, puso en marcha el proyecto ADAPTA como una iniciativa de acercamiento al sector privado en 2013. Hasta 2013 el PNACC había centrado sus esfuerzos en el ámbito de la planificación y gestión pública; apenas ha desarrollado actividad con el sector privado. Para la planificación del PNACC 2014-2020 se han incluido elementos de interés para el sector privado, entre otros: a) Evaluación de costes y beneficios; b) Partenariados público-privados; c) I+D+i en el sector privado en materia de adaptación; d) Facilitación del acceso a financiación (europea, internacional, nacional, regional); e) Desarrollo de la plataforma de información AdapteCCa para el sector privado.

El objetivo es promover el proceso de aprendizaje con empresas piloto sobre adaptación para minimizar los impactos en la actividad empresarial y obtener un posicionamiento pionero a nivel internacional. Para ello, se ha desarrollado en 2014 una guía metodológica para la evaluación de los impactos y la vulnerabilidad en el sector privado. Se trata de una guía sencilla para evaluar la vulnerabilidad a través del riesgo y la capacidad adaptativa. A través de 5 casos de estudio (Ferroviario, Endesa, Torres, Meliá y Renfe) se analizó el riesgo, la vulnerabilidad y la capacidad adaptativa para identificar posibles estrategias de adaptación.

## CONCLUSIONES:

- Importancia de un diagnóstico serio y profundo para determinar las acciones necesarias a realizar.
- Necesidad de abordar
- el tema intersectorialmente, dada la complejidad y la amplitud y diversidad de los efectos generados por el CC.
- La sensibilización de los tomadores de decisiones es vital para que estos dicten medidas que sean adoptadas inmediatamente por todos los ministerios.
- Importancia de la participación local para trabajar territorialmente de manera sostenible, fomentar la apropiación de las propuestas y dinamizar las acciones territoriales que respondan a las necesidades locales.
- La gestión de la información es clave para el aprendizaje, sistematización e institucionalización de las acciones a realizar, y su consolidación como políticas Públicas.
- Siempre es positivo, y así se ha demostrado en las 3 exposiciones, involucrar a actores diversos: gubernamentales, locales, sociedad civil, academia, sector privado. Cada uno aporta desde su visión, intereses, posibilidades y experiencia a la resolución del problema.