

La importancia de poner en valor los beneficios sociales, ambientales y económicos en el diseño de acciones

Cartagena de Indias, Colombia
16-18 de julio de 2013

Verónica Gutman - ITDT

Contenidos

1. ¿Qué son los “co-beneficios”?
2. ¿Por qué son importantes?
3. Co-beneficios como criterios de priorización: enfoques metodológicos
4. Identificando co-beneficios en una NAMA energética: un ejemplo práctico

1. Qué son los “co-beneficios”

Co-beneficios

- No existe una definición única
- En general, se refieren a los impactos positivos de las acciones de mitigación relacionados con el desarrollo, la sostenibilidad y la equidad
- ✓ **Beneficios económicos** (aumento de productividad, ahorro de costos, mejoras de ingresos de los productores, acceso a mercados, crecimiento económico, mejora de la competitividad)
- ✓ **Beneficios sociales** (pobreza, empleo, seguridad alimentaria, acceso a servicios energéticos modernos, mejoras en la salud y educación)
- ✓ **Beneficios ambientales** (resiliencia climática, menor impacto ambiental de las actividades productivas)

2. Por qué son importantes

Importancia de los co-beneficios

- Pueden ser la principal razón para desarrollar acciones de mitigación en el mundo en desarrollo
- Pueden servir como criterio para priorizar acciones de mitigación
- Clave para convencer a tomadores de decisión y *stakeholders* de la conveniencia de implementar ciertas acciones de mitigación

3. Co-beneficios como criterios de priorización: enfoques metodológicos

Principales metodologías

Taller MAPS: “Co-Benefits Lab” (Bogotá, 6-9 mayo 2013)

- Análisis Multi-Criterio (AMC)
- Matriz de Impacto (misma lógica que el AMC pero más enfocado a objetivo de desarrollo nacionales e impactos del CC - desarrollada por Mohan Munasinghe - Sri Lanka)
- Metodología Gold Standard (originalmente desarrollada para evaluar beneficios de desarrollo de proyectos MDL)

AMC (ej. para Brasil - Markandya y Halsnaes, 2002)

	Plantaciones forestales p/uso industrial	Manejo sustentable de bosque nativo	Generación eléctrica en base a biomasa	Etanol con cogeneración de electricidad	Cogeneración industrial de electricidad	Energía eólica
Retornos privados	++	+	++	+	<u>+++</u>	++
Beneficios ambientales	+	<u>+++</u>	+	++	+	<u>+++</u>
Disponibil. Agua	-	++	-	-	n.a.	n.a.
Calidad Agua	-	0	-	--	n.a.	n.a.
Contamin.atmosférica	-	n.a.	incierto	+	++	<u>+++</u>
Ef. s/erosión suelo	-	<u>+++</u>	incierto	--	n.a.	n.a.
Ef. s/protección de biodiversidad	+	<u>+++</u>	+	incierto	n.a.	n.a.
Beneficios de desarrollo ec.	<u>+++</u>	++	<u>+++</u>	<u>+++</u>	<u>+++</u>	+
Ef. Balanza de pagos	-	++	<u>+++</u>	<u>+++</u>	<u>+++</u>	+
Desarr. Regional	++	<u>+++</u>	<u>+++</u>	<u>+++</u>	+	++
Beneficios de equidad	+	<u>+++</u>	+	<u>+++</u>	+	+
Demanda de empleo no calificado	+	<u>+++</u>	+	<u>+++</u>	0	0

Análisis Multi-criterio:

- Útil para evaluar alternativas que involucran objetivos múltiples (y, a veces, contradictorios), alta incertidumbre, muchos grupos de interés e impactos no cuantificables monetariamente
- Involucra a un “grupo decisor” (expertos nacionales, funcionarios públicos, etc.) que valúan los criterios y dan puntuación a las opciones en relación a éstos

Matriz de impacto (ej. para Sri Lanka - Munasinghe Institute for Development - MIND)

		Mitigation Options							Row Totals (No CC Impacts)	(CC)	Row Totals (+CC Impacts)
		Electricity			Transport & Industry		Landuse				
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)			
		Transm. & distrib. losses	New and Renewable Techn.	Fuel substitution	Energy conservation	Advanced Tech.	Forestry	Agriculture - new techn.			
=> Development Goals/Policies (without CC Impacts)											
(A)	Growth	1	0	-1	1	1	1	1	4	-1	3
(B)	Poverty alleviation	0	-1	1	1	1	1	1	4	-1	3
(C)	Food Security	0	0	0	1	1	1	2	5	-2	3
(D)	Employment	1	-2	1	0	-2	2	2	2	-1	1
(E)	Trade & Globalisation	1	0	0	1	1	1	1	5	-1	4
(F)	Budget Deficit Reduction	1	-3	-1	2	-1	1	1	0	-1	-1
(G)	Privatisation	1	1	0	1	1	1	1	6	0	6
(H)	Other*										
Column Totals (No CC)		5	-5	0	7	2	8	9			

Metodología Gold Standard:

- Análisis de “prevención de daños” (“*do-no-harm*”)
- Matriz de desarrollo Sostenible

Gold Standard: Análisis de prevención de daños

Safeguarding Principles	Relevance to Project/MA	Risks*	Mitigation Measures
Human Rights		low	
Involuntary Resettlement		medium	
Cultural Heritage		high	
Labor Standards			
Compulsory/Child Labor			
Discrimination			
Safe Work Environment			
Precautionary Principle			
Environmental Protection			
Anti-Corruption			

Gold Standard: Matriz de Desarrollo Sostenible

Indicator	Mitigation Measure*	Relevance to MDG	Chosen Parameter	Preliminary Score
Air Quality				+
Water Quality and Quantity				-
Soil Condition				0
Other Pollutants				
Biodiversity				
Quality of Employment				
Livelihood of the Poor				
Access to affordable & clean energy services				
Human and institutional capacity				
Quantitative employment & income generation				
Balance of payments & investments				
Technological transfer & technological self-reliance				

4. Identificando co-beneficios en una NAMA energética: un ejemplo práctico

Propuesta de una NAMA: mini-hidro en Argentina

- Propuesta NAMA (Proy. FTDT-BID): construir o rehabilitar 175 PAH (hasta 30 MW cada uno) en todo el territorio nacional
- Estimación del potencial de mitigación y costos de NAMA, análisis del contexto legal e institucional (actores involucrados) y análisis de co-beneficios
- Co-beneficios: análisis cualitativo (teórico y de campo) con foco en la provincia de Salta

NAMA PAH Argentina - Análisis de Co-beneficios

1. Identificación teórica de co-beneficios de PAH (análisis intuitivo/literatura disponible)
2. Visita a 2 localidades que se verían beneficiadas, representativas de los dos conjuntos de población objetivo:
 - Generación aislada en base a equipos diesel (que serían reemplazados)
 - Sin energía eléctrica (sólo paneles solares para iluminación)

Co-beneficios identificados de NAMA PAH

- Facilitarán sustitución de biomasa por electricidad para cocción y calefacción
- Permitirán acceso a servicios energéticos modernos
- Posibilitarán la provisión de agua potable y de agua para riego
- Facilitarán control de inundaciones
- Coadyuvarán al asentamiento de pueblos originarios seminómades
- Contribuirán a la realización de emprendimientos productivos y a la generación de empleo (mejorando ingresos de la población rural y su calidad de vida)
- Favorecerán la disminución de la migración rural

- Involucramiento de tomadores de decisión provinciales: alto interés en co-beneficios

5. Síntesis y conclusiones

Síntesis y conclusiones:

- Importancia del análisis de co-beneficios de la mitigación: vuelve a poner en el centro de la discusión al desarrollo sostenible
- Es clave identificar...
 - ... quiénes serán los principales beneficiarios de las acciones de mitigación
 - ... si los co-beneficios están en línea con las necesidades y prioridades de desarrollo del país
 - ... si pueden cuantificarse monetariamente o si sólo se realizará análisis cualitativo

Síntesis y conclusiones (2)

- Enfoques metodológicos para priorizar NAMAs en función de co-beneficios...
 - ... implican analizar performance de acción/es de mitigación respecto de determinados criterios de desarrollo
 - ... involucran la participación de actores clave que deben dar puntajes a las diferentes opciones (componente subjetivo)
- Es difícil dar puntajes numéricos... más aún cuantificar monetariamente (dilemas técnicos y éticos)

Síntesis y conclusiones (3)

- Análisis de co-beneficios en NAMAs: parece importante...
- ... realizar primero un análisis teórico/intuitivo (revisando literatura existente)
- ... trabajo de campo (visitar localidades/entrevistas con potenciales beneficiarios)

El principal dilema sigue siendo cómo determinar prioridades de mitigación/adaptación.

El análisis de co-beneficios puede realizar un importante aporte en esa dirección.

Muchas gracias