

DOCUMENTO INFORMATIVO

MEDIDAS DE MITIGACIÓN APROPIADAS PARA CADA PAÍS (o NAMAs por sus siglas en inglés), POR PAÍSES EN DESARROLLO

HISTORIA DE LAS NEGOCIACIONES

Debido a que la reducción global de emisiones es necesaria, para asegurar que se logre el objetivo final de la Convención, los países acordaron en Bali (el Plan de Acción de Bali o BAP por sus siglas en inglés) lanzar un proceso integral que facilite “la implementación plena, efectiva y sostenible de la Convención, a través de una acción cooperativa a largo plazo, desde ahora, hasta y más allá del 2012”.

Un pilar clave del BAP fue identificar “formas y medios para mejorar la acción nacional/internacional sobre la mitigación del cambio climático”. Dos elementos claves fueron:

- que todos los países desarrollados que son Parte tengan compromisos o acciones apropiadas de mitigación que sean medibles, que informen y sean verificables (MRV), incluyendo objetivos cuantificables de limitación y reducción de emisiones (QUELROs por sus siglas en inglés), y
- Medidas de mitigación apropiadas para cada país (MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés) en los países en desarrollo enmarcados en un contexto de desarrollo sostenible que sea apoyado y facilitado a través de tecnología, financiación y creación de capacidades que sean medibles y reportables (utilizando mecanismos de MRV)

El BAP creó el Grupo de Trabajo Ad-hoc – Acción de Cooperación a largo plazo (AWG-LCA por sus siglas en inglés) para que preparara un resultado que permita la implementación completa, efectiva y sostenible de la Convención¹. Las discusiones sobre las acciones de mitigación de los países en desarrollo llevaron a que el acuerdo de Cancún definiera las obligaciones de mitigación de los países en desarrollo así como los arreglos para apoyar estas obligaciones y el marco MRV, aspectos que se acordaron posteriormente en el los resultados de Durban. Los elementos clave de decisión que definen las obligaciones de mitigación son:

- Estudios para el desarrollo bajo en emisiones - La COP instó a las Partes de países en desarrollo para que apoyen estrategias para un desarrollo con bajas emisiones, reconociendo la necesidad de apoyo técnico y financiero de los países desarrollados para la formulación de estas estrategias.

¹ El tema también está vinculado al ADP y es discutido bajo la Línea de trabajo “acrecentar la ambición pre-2020”

- Acciones voluntarias de mitigación: los países en desarrollo tomarán medidas nacionales apropiadas de mitigación apropiadas para cada país (MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés) en el contexto del desarrollo sostenible, apoyado y facilitado a través de tecnología, financiación y creación de capacidades y dirigido a *lograr una desviación* en las emisiones comparada con las emisiones “business as usual²” en el 2012”.
- Apoyo para las MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés:
 - Apoyo ampliado: a los países desarrollados para proveer un apoyo ampliado para la preparación e implementación de medidas de mitigación apropiadas para cada país, y para mejorar el reportaje de dichas medidas.
 - Registro: establecer una plataforma web para registro que facilite el apoyo correspondiente a las MMAP así como la búsqueda de apoyo internacional y registrar acciones de mitigación que buscan reconocimiento. Además registrará información sobre el *apoyo* disponible que ofrecen los países desarrollados.
 - Fondo Verde para el Clima (FVC o GCF por sus siglas en inglés): se establece como una entidad operativa del Mecanismo Financiero (MF) de la Convención, que dará apoyo a los países en desarrollo, incluyendo mitigación. El GEF es un órgano operativo del MF. Se pidió el apoyo a órganos internacionales, regionales y bilaterales para que apoyen los esfuerzos de los países en desarrollo en el abordaje de cambio climático.
- Medir, reportar y verificar:
 - Las MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés con apoyo internacional serán medidos/reportados y verificados (MRVed por sus siglas en inglés) nacionalmente y estarán sujetas a esquemas internacionales de MRV según los lineamientos de Consulta y Análisis Internacional (ICA).
 - Los MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés con apoyo nacional serán medidos, reportados y verificados (MRVed por sus siglas en inglés) nacionalmente de acuerdo a la guía general desarrollada por la Convención y su impacto y resultados estarán sujetos a los ICA.
 - Presentación de informes o reportaje: los países en desarrollo presentarán Comunicaciones Nacionales cada cuatro años y un Informe de Actualización Bienal (BUR por sus siglas en inglés), según los lineamientos acordados en Durban³. El BUR incluirá un inventario de los gases de efecto invernadero (o GHG por sus siglas en inglés), información sobre MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) en ejecución o planificados, su impacto y resultado.
 - La Consulta Internacional y Análisis (ICA) de la información contenida en los BUR se llevará a cabo según las modalidades y lineamientos acordados en Durban.

² Negocios siguen como siempre/ todo sigue igual

³ Anexo III, decisión 2/CP17

TEMAS CLAVE DESTACADOS

Comprendiendo los MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés

Entender la diversidad de MMAP o NAMA por sus siglas en inglés: un número de países han sugerido desarrollar un marco de trabajo uniforme que reporte la información sobre MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés, incluyendo:

- Conjeturas subyacentes y metodologías para estimar la reducción de los GHG⁴: los MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), presentados por países en desarrollo varían desde una lista de proyectos específicos (ejem. Instalar una planta de energía eólica de 100 MW) hasta metas amplias de país (ejem. Costa Rica ha decidido la meta voluntaria de carbono-neutral para el 2020). Pero en la mayor parte de los casos, especialmente en países que han presentado metas nacionales o sectoriales, no está claro cómo es que las acciones llegarán a reducir las emisiones por debajo del modelo actual de negocios (“o business as usual –BAU por sus siglas en inglés). Muchas de las Partes han pedido esclarecimiento sobre los gases y sectores cubiertos, los supuestos para BAU (como crecimiento del PIB, crecimiento en la demanda de energía, marco de trabajo de políticas y normas, etc.), metodología para estimar la reducción de las emisiones desde las acciones propuestas, etc.
- Claridad sobre como las acciones voluntarias incluidas en el INF.1 serán implementadas en los países en desarrollo usando sus propios recursos, y qué necesitará del apoyo internacional para su implementación. Un número de países presentaron sus MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) en respuesta al llamado del Acuerdo de Copenhague y luego en respuesta al llamado de los acuerdos de Cancún. Todos los países indicaron que las MMAP o NAMAs por sus siglas en inglés están condicionadas a la disponibilidad de apoyo. Pero en la mayoría de las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) presentadas, no está claro si el esfuerzo estará basado enteramente en el apoyo internacional o si los países planean llevar a cabo acciones usando sus propios recursos.

Para mejorar el entendimiento, un número de Partes han pedido que se elabore un marco de información común para reportar las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). Mientras que otras Partes son de la idea que las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) que son impulsadas por el país, son diversas y deben respetar las circunstancias nacionales, por lo que la estandarización de las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) quitaría la flexibilidad de diseño según el contexto nacional. También algunas de las Partes han mencionado que habría más información sobre MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) a través de BUR y NC⁵. Estos temas no han sido tratados directamente en las negociaciones, sino a través de una serie de talleres organizados después de Cancún. En Durban las Partes acordaron esperar un año para que el LCA finalice su trabajo, después de este tiempo será cancelado. Una pregunta clave es como continuará este proceso después de Doha y en qué organismo se continuarán estas discusiones.

Un tema relacionado es la presentación de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) por los países que no han presentado nada hasta ahora. A pesar que en el Resultado de Durban se repitió el llamado para que los países presentaran sus MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), un número de las Partes aún no los han presentado.

⁴ Gas efecto invernadero

⁵⁵ Informe de Actualización Bienal y Comunicaciones Nacionales

MRV de las MMAP

En Durban, las Partes acordaron ampliar la discusión sobre los dos temas de MRV siguientes:

- MRV nacionales: en Durban las Partes acordaron que las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) serían monitoreados localmente de acuerdo con los lineamientos generales para MRV nacionales desarrollados por el COP. El COP, a través del Resultado de Durban, solicitó al SBSTA⁶ que desarrollara lineamientos generales para la MRV de las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés).
- ICA: en Durban las Partes acordaron sobre modalidades y procedimientos para ICA del BUR y NC. Según las modalidades y lineamientos del ICA, el primer paso es el análisis técnico presentado por un equipo de expertos. Para facilitar esto el COP le solicitó al SBI⁷ que un equipo de expertos desarrolle modalidades y procedimientos para el análisis del BUR y de su composición.

Un número de Partes son de la opinión que el marco de trabajo para MRV ya ha sido completamente desarrollado y adoptado a través de las decisiones tomadas en Cancún y Durban, con excepción de los dos temas mencionados anteriormente. Aunque algunas de las Partes son de la opinión que se necesita un marco contable común para los países en desarrollo y para contabilizar sus emisiones nacionales de GHG. Este marco de trabajo permitiría una evaluación clara, de todas las Partes, para ver si los esfuerzos de llegar a la meta de 2 grados son apropiados, según el acuerdo de Cancún.

Apoyo a las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés)

Dos temas llevados adelante luego de Durban fueron:

- Para establecer un marco de trabajo institucional que provea apoyo en la preparación e implementación de las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), el COP solicitó al Secretariado la preparación de un prototipo de registro que será aprobado por el COP en Doha.
- Además en Durban las Partes no pudieron abordar el tema sobre los sistemas y procesos que brindan apoyo en la preparación e implementación de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés).

ESTADO DE LAS NEGOCIACIONES EN EL 2012

En Durban las Partes acordaron extender el Grupo de Trabajo Ad-hoc – Acción de Cooperación a largo plazo (AWG-LCA por sus siglas en inglés) un año más para que logren llegar a los resultados acordados, después de esto el LCA será cancelado. Un tema clave que ha surgido en este contexto es que debe considerarse que el tema del LCA aún no haya concluido al llegar a Doha. Las discusiones en el 2012 deben verse bajo este contexto.

Tabla 1 – Resumen de los temas relacionados con MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) discutidos en Bonn (mayo 2012) y en Bangkok (agosto 2012)

⁶ Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico

⁷ Órgano Subsidiario de Ejecución

Tema	Organismo	Bonn	Bangkok
Entendimiento MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés)	GTE-CLP	<p>El tema se discutió tanto en el taller sobre cómo entender la diversidad de MMAP, así como en grupos de trabajo. Los temas clave discutidos fueron:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definición de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) y una plantilla común que brinde información sobre MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés) - Información sobre BAU, sus supuestos y metodologías. - La naturaleza de los compromisos de los países en desarrollo. - Disposiciones post Doha para continuar las discusiones sobre los Entendimientos MMAP. <p>Se acordó un taller sobre la diversidad de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) y apoyar a Bangkok</p>	<p>Las discusiones del taller y el grupo secundario se enfocaron en lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las obligaciones de los países en desarrollo están en implementar acciones que reduzcan las emisiones y no en los resultados, es decir metas de reducción⁸ - Disposición post Doha para continuar con el proceso de entendimiento de MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés) - Solicitar al SBSTA que prepare un guía sobre la información que debe presentarse para los distintos tipos de MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés) - Hacer un llamado a los países para que presenten sus MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés), así como más información de los que ya presentaron sus MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés). <p>Algunas Partes han llamado la atención sobre el tema de discutir la MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) en el contexto de ADP.</p>
Monitoreo, registro y verificación (MRV) de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés)	GTE-CLP	<p>Las discusiones en el taller y en el grupo secundario se centraron en:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Normas contables comunes para reportes de los países en desarrollo - Sistemas de monitoreo nacionales 	<p>La nota del Secretariado circulada en Bangkok indicaba que todos los temas de MRV habían sido abordados y que los que no habían sido abordados estaban siendo discutidos bajo los SB. Las Partes en general estuvieron de acuerdo con el abordaje, aunque algunos países llamaron la atención sobre las normas contables comunes.</p>
	SBSTA	<p>Lineamientos generales para MRV nacionales, temas clave discutidos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El objetivo de lineamientos es tener un sistema de MRV fuerte - Los lineamientos generales deberán ser en términos de buenas prácticas, basadas sobre 	

⁸ Ver el resumen del taller de Bangkok en http://unfccc.int/meetings/bangkok_aug_2012/workshop/7027.php (solo inglés)

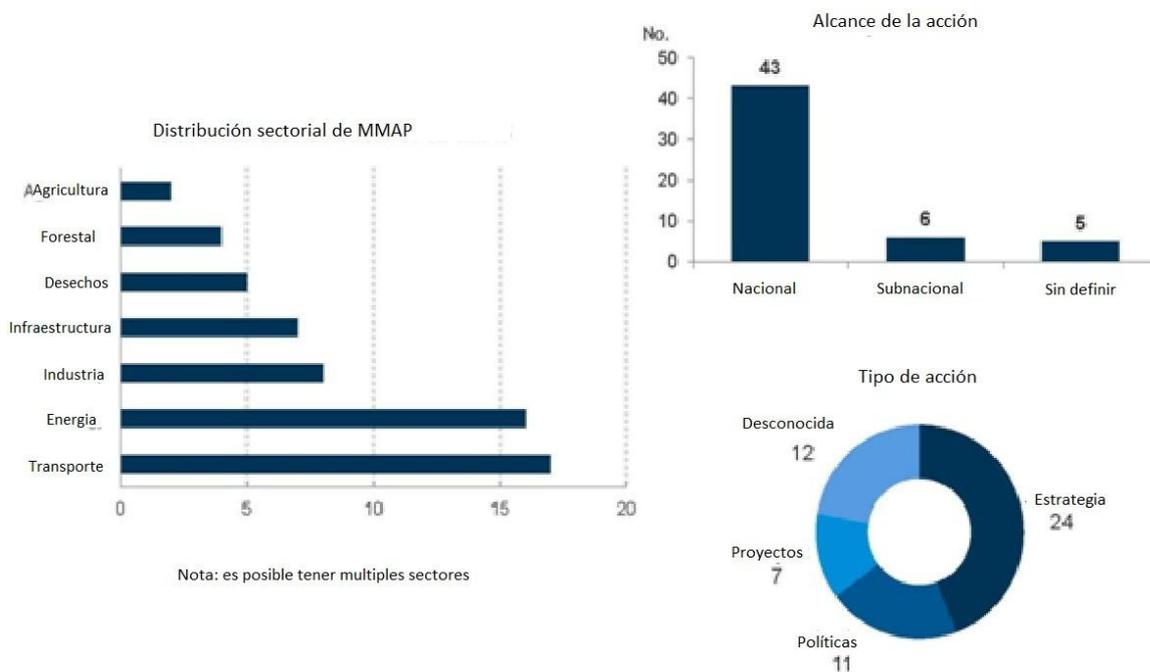
		<p>las experiencias que existen en los países desarrollados y en desarrollo.</p> <p>El SBSTA acordó continuar con las discusiones durante su 37^{va} reunión. Bajo el LCA el tema está vinculado al progreso de otros temas, especialmente finanzas.</p>	
	SBI	<p>Composición, modalidades, procedimientos para el equipo de expertos de ICA; temas clave</p> <ul style="list-style-type: none"> - Quién maneja el proceso de análisis - Grupo consultivo de expertos (CGE) o el Secretariado - Apoyo financiero para el proceso - El alcance del análisis según los equipos de expertos <p>En la sesión se discutió una decisión preliminar y formará la base para siguientes discusiones.</p>	
Apoyo	AWG-LCA	<p>El tema del apoyo se discutió tanto en el taller como en los grupos secundarios. Temas clave:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directriz para un MRV de apoyo - Proceso para evaluar el apoyo necesario para la preparación e implementación de MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés), y para abordar las necesidades de apoyo - Proceso para brindar apoyo técnico para la preparación e implementación de MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés) incluyendo el papel del CGE - Complementar el apoyo financiero, técnico y de creación de capacidades y MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), incluyendo el papel que juega el registro 	<p>Los temas clave tratados en el taller y en el grupo secundario fueron:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Solicitar al SBSTA que desarrollen directrices para el apoyo a MRV. - Procesos y sistemas de preparación, creación de capacidades para identificar, desarrollar e implementar MMAP. <p>Surgió la sugerencia de realizar talleres regionales CB para ayudar a los países a desarrollar la capacidad de identificar, preparar e implementar MMAP(o NAMAs por sus siglas en inglés).</p> <p>Otra sugerencia fue solicitar material técnico para preparar e implementar MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés).</p>
	SBI	<p>Registro</p> <ul style="list-style-type: none"> - El Secretariado presentó una versión preliminar - Se pidió a las Partes que brindaran más puntos de vista sobre el Registro - La Secretaría proveerá un prototipo revisado basado en estos puntos de vista - La Secretaría desarrollará un 	

		manual del usuario para el Registro	
--	--	-------------------------------------	--

IMPLICACIONES PARA LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Se están llevando a cabo un número de iniciativas, con ayuda de financiamientos rápidos que facilitan el estado de preparación en los países en desarrollo, y a su vez esto sirve para que estos preparen sus MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). Como mencionamos antes, se espera que en Doha se adopte la decisión sobre un prototipo de registro, y así poder abrir un registro para recibir los MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) que buscan apoyo en su etapa de preparación e implementación. Hasta ahora, tres MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) que buscan apoyo para preparación han sido subidos al sitio web de prueba del registro preparado por la Secretaría. La revisión anual de los MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) realizada por el Ecofys resalta que 52 MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) están en distintas etapas de preparación. El siguiente diagrama muestra el estado en el que se encuentran estos MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), su distribución sectorial así como su enfoque.

Gráfica 1 - Estatus, distribución sectorial y enfoque de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) según la revisión anual de Ecofys 2012



El apoyo a los países en desarrollo se está brindado a través de abordajes diferentes. Uno de estos abordajes es la creación de plataformas para mejorar y apoyar la coordinación de actividades entre varios actores, esto promueve la coherencia en el abordaje y a su vez reúne a los organismos que brindan apoyo y soporte técnico junto con los países en desarrollo para que compartan sus

experiencias. Dos de estas iniciativas son la Alianza de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) coordinada por el Secretariado de la UNFCCC y la Alianza Global para Estrategias de Desarrollo Bajas en Emisiones (<http://en.openei.org/wiki/LEDSGP>). Se espera que la Alianza MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) se lance en Doha.

PNUMA y PNUD han lanzado programas que brindan apoyo en la creación de capacidades y preparación de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). PNUMA está implementando FIRM⁹ (facilitando la preparación para la implementación de la mitigación) que apoya la creación de capacidades técnicas a través del apoyo a los países que tienen estrategias de desarrollo bajas en emisiones de carbono y una o dos áreas prioritarias en MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). La fase inicial cubre 9 países (www.lowcarbondev-support.org). El PNUD en colaboración con la Comisión europea (EU) y el gobierno alemán (BMU), están implementando el Programa de creación de capacidades para bajas emisiones en 14 países. La iniciativa busca fortalecer las capacidades técnicas e institucionales a nivel de país, y facilitar la integración de las actividades del sector público con el privado para que aborden el tema del cambio climático (www.lowemissiondevelopment.org).

A continuación detallamos una muestra de los esfuerzos¹⁰ de varios organismos bilaterales en el tema de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) para países en desarrollo. La FDA (agencia francesa de desarrollo) ofrece apoyo para la creación de capacidades en los tres siguientes campos:

- Formulación de las políticas sobre cambio climático para estados, (empresas que pertenecen al gobierno, SOE por sus siglas en inglés), autoridades locales y actores del sector privado.
- Apoyo para intermediarios financieros para establecer un “pipeline” de proyectos con co-beneficios para el cambio climático.
- Desarrollar experiencia en temas específicos que se necesitan para avanzar en metodologías como REDD+, MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), mercados de carbono, adaptación, etc.

La ayuda bilateral de cambio climático de JICA (Agencia Japonesa de Cooperación) brinda apoyo a través de su cooperación técnica y financiera (ayuda a través de préstamo y a través de subvención), y ofrece apoyo integral en todas las fases de la creación de capacidades, preparación de MMAP (asistencia para formulación de estrategias), financiamiento e implementación.

El KfW, banco de desarrollo del gobierno alemán, en cooperación con la GIZ, actúa como consejero para los gobiernos de Alemania y Gran Bretaña con respecto a la presentación de un órgano común que brinde ayuda rápida para el financiamiento inicial de programas de MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). El KfW lleva a cabo el trabajo preparatorio orientado a programas específicos para el financiamiento de las MMAP. Incluye tanto estudios preliminares como métodos que acompañen la implementación de proyectos, estos consisten en métodos para la creación de capacidades relacionadas a proyectos limitados.

⁹ Siglas en inglés

¹⁰ Ver publicación sobre “Estudio financiero sobre MMAP” PNUMA Grupo de trabajo sobre organismos bilaterales de financiamiento para cambio climático.

NEFCO es un socio financiador de la Iniciativa de Alianza Nórdica, que como parte de la hoja de ruta de la Plataforma de Durban, busca probar en el campo los conceptos de las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), crear un estado de preparación de los mercados y contribuir con experiencia práctica al proceso de negociación. La iniciativa también busca establecer casos concretos que ilustren las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) apoyadas y facilitadas por tecnología, financiamiento y creación de capacidades. El propósito de la iniciativa es probar y aprender cómo se podría diseñar un mecanismo basado en mercados futuros para que brinde apoyo a la acción de mitigación ampliada.

Así existen un número de iniciativas que facilitan que los países en desarrollo ganen experiencia temprana y desarrollen capacidades para identificar, preparar e implementar las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). En la mayoría de los países en desarrollo la energía y el transporte son dos áreas estratégicas para el desarrollo sostenible que también forman parte significativa de la huella de carbono. Ya que en la mayoría de los países en desarrollo se están llevando a cabo inversiones significativas en estos sectores, las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés) proveen una oportunidad para mover a las inversiones en estos sectores hacia las opciones bajas de carbono. Esto crea una oportunidad para explotar las sinergias del desarrollo y la mitigación.

LOS PASOS SIGUIENTES EN LAS NEGOCIACIONES

La siguiente ronda de negociaciones del AWG-LCA y el SB, donde se discutirán todos los temas mencionados anteriormente se llevará a cabo en Doha.

AWG-LCA 15 -2: Grupo Secundario sobre las acciones de mitigación de países en desarrollo

Según la agenda acordada, los países en desarrollo crearán un grupo secundario sobre los temas relacionados a las MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés). Se espera que las Partes se enfoquen tanto sobre los temas que tratan de comprender MMAP (o NAMAs por sus siglas en inglés), así como sobre su preparación e implementación y las necesidades relacionadas con CB. Debido al hecho que muchas de las Partes ven que el LCA finalizará en Doha, es probable que las discusiones incluyan formas de llevar adelante los temas que quizá no se aborden en Doha.

Los documentos presentados se pueden encontrar en la siguiente dirección:

http://unfccc.int/meetings/doha_nov_2012/session/7054/php/view/documents.php .

SBSTA 37. Lineamientos generales para la medición nacional, reporte y verificación de las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País con apoyo nacional de las Partes de países en desarrollo.

Como se mencionó anteriormente el COP, según decisión 2/CP17, solicitó al SBSTA que desarrollara lineamientos generales para la medición nacional, reporte y verificación de las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País con apoyo nacional de las Partes de los países en desarrollo. Se espera establecer un grupo contacto para que considere este tema y acuerde cuales serán los siguientes pasos.

SBI 37. Prototipo de registro. Continuando con las discusiones de la sesión treinta y seis del SBI, se espera establecer un grupo donde las Partes consideren la información brindada por el Secretariado

sobre el diseño de un prototipo de registro y la solicitud para que las Partes presenten sus visiones, esto con vistas a finalizar el registro a través de una decisión del COP durante su sesión diez y ocho.

Composición, modalidades y procedimientos del equipo de expertos técnicos bajo consultas internacionales y análisis. La sesión treinta y seis de las Partes del SBI inició, pero no concluyó, la consideración sobre la composición, modalidades y procedimientos del equipo de expertos técnicos. El SBI establecerá un grupo de contacto que continuará considerando este tema en su siguiente sesión, tomando como base el borrador contenido en el documento FCCC/SBI/2012/15/Add.2, y así recomendar una decisión preliminar que se adoptará en la sesión diez y ocho del COP. También se pidió al Secretariado que preparara insumos adicionales para la discusión, pero el documento aún no se ha puesto a la disposición en el sitio web de la CMNUCC.